ERHVERVSMINISTERIET

UDVIDET GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

11. november 2026
2026 - 12265

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om offentlige kontrakter og koncessioner, om ophævelse af direktiv 2014/23/EU, 2014/24/EU og 2014/25/EU og om ændring af forordning (EF) nr. 1370/2007, (EU) 2023/1542, (EU) 2024/1157, (EU) 2024/1252, (EU) 2024/1735, (EU) 2024/1781, (EU) 2024/2847, (EU) 2024/3110 og (EU) 2025/40 og direktiv 2008/98/EF, (EU) 2019/882, (EU) 2022/2381, (EU) 2023/1791 og (EU) 2024/1760 (forordningen om offentlige udbud)

KOM(2026) 590

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionens forslag til en udbudsforordning skal forenkle og modernisere EU's udbudsregler ved at samle tre direktiver og udbudsbestemmelser fra 14 sektorretsakter i én forordning. Forslaget skal øge fleksibiliteten og digitaliseringen, styrke konkurrencen og markedsadgangen samt fremme grønne, sociale og innovative udbud. Det indeholder også regler om økonomisk sikkerhed, europæisk præference og øget adgang til udbudsdata.

Det vurderes, at forslaget vil medføre en årlig dansk statsfinansiel nettoomkostning på ca. 38 mio. kr. og erhvervsøkonomiske besparelser på ca. 90 mio. kr. Skønnene er dog meget usikre og omfatter ikke priseffekter.

Regeringen støtter generelt forslagets formål og lægger vægt på, at offentlige indkøb fremmer Europas strategiske autonomi, herunder sikkerhed og resiliens, grønne og innovative hensyn, administrative lettelser, social bæredygtighed, øget konkurrence og bedre markedsadgang. Regeringen anerkender behovet for europæisk præference i kritiske sektorer, idet regeringen vil anlægge samme tilgang som med IAA, og støtter øget digitalisering og sammenhæng mellem udbudsplatforme. Regeringen finder, at forslaget skal tage hensyn til forsyningssektorens særlige markedsvilkår.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen (Kommissionen) fremsatte den 9. september 2026 forslag til forordning om offentlige kontrakter og koncessioner

(udbudsforordningen). Udbudsforordningen er en del af Kommissionens svar på anbefalingerne fra Draghi- og Letta-rapporterne. Rapporterne anbefaler, at offentlige indkøb i højere grad anvendes strategisk til at styrke EU's konkurrenceevne, den grønne og digitale omstilling samt EU's økonomiske sikkerhed. Evaluering af de gældende regler har desuden peget på faldende konkurrence, komplekse regler og fragmenterede digitale systemer.

Forslaget er oversendt i dansk sprogversion til Rådet den 23. oktober 2026. Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 114 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), som omhandler det indre marked. Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 294 TEUF. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget har fire hovedformål:

1. Forenkle og fremme fleksibilitet i udbud
2. Øge udbredelsen af grønne, sociale og innovative udbud
3. Forbedre EU's økonomiske sikkerhed og strategiske autonomi
4. Styrke transparens og adgangen til data om offentlige kontrakter.

Forenkle og fremme fleksibilitet i udbud

Udbudsforordningen erstatter tre gældende udbudsdirektiver (udbudsdirektivet, forsyningsvirksomhedsdirektivet og koncessionsdirektivet) og samler udbudsbestemmelser fra 14 sektorretsakter. Det skal mindske forskelle i national implementering og gøre reglerne lettere at anvende for ordregivere og virksomheder.

Forslaget vil indføre mere fleksible udbudsprocedurer, herunder øget mulighed for forhandling og udvider lokale og regionale myndigheders mulighed for at indgå administrative samarbejder uden udbud. Forslaget undtager også visse sundheds- og sociale ydelser fra EU's udbudsregler og tydeliggør mulighederne for at ændre udbudsmaterialet under udbudsprocessen og kontrakter i deres løbetid, uden at kontrakten skal genudbydes. Det skal samlet give ordregivere større fleksibilitet og understøtte bedre planlægning og innovative løsninger.

På nuværende tidspunkt kan en rammeaftale maksimalt vare fire år. Forslaget ændrer det udgangspunkt til tre år med én leverandør og fem år med flere leverandører. Ændringen omfatter også forsyningsvirksomheder, som fx Energinet, der i dag kan have rammeaftaler på otte år. Ændringen skal bidrage til, at markederne åbnes hyppigere for konkurrence.

Øge udbredelsen af grønne, sociale og innovative udbud

Forslaget fastlægger, at offentlige indkøb skal guides af EU's politiske målsætninger om styrket konkurrenceevne, bæredygtighed, social

ansvarlighed, sikkerhed og resiliens. Forslaget specificerer, hvordan ordregivere konkret skal gribe det an. Bl.a. hvordan miljø og sociale krav indarbejdes i udbudsprocessen, fx i tekniske specifikationer, tildelingskriterier og kontraktvilkår. Forslaget tydeliggør bl.a. også, at ordregivere ved fødevareindkøb kan stille krav til bl.a. forsyningskæder, økologi og dyrevelfærd.

Forslaget fastsætter, at kontrakter som udgangspunkt tildeles efter bedste forhold mellem pris og kvalitet. Kvalitet skal som udgangspunkt vægte mindst 30 pct., når tilbud evalueres og mindst 50 pct. ved arbejdskraftintensive kontrakter. Ordregivere kan undtagelsesvis fortsat tildele kontrakter på baggrund af laveste pris, men skal begrunde, hvordan kvalitet sikres på anden måde. Forslaget fjerner samtidig muligheden for prækvalifikation.

Endelig skærpes krav til kontrol og gennemsigtighed med underleverandører, og listen over obligatoriske udelukkelsesgrunde – som definerer, i hvilke situationer virksomheder skal udelukkes fra en offentlig kontrakt – udvides. Forslaget fjerner også mulighed for, at en virksomhed kan dokumentere sin pålidelighed og få annulleret sin udelukkelse (også kaldet self-cleaning), når virksomheden har overtrådt en af de obligatoriske udelukkelsesgrunde.

Forbedre EU's økonomiske sikkerhed, resiliens og strategiske autonomi
For at beskytte kritisk infrastruktur, øge forsyningssikkerheden og mindske kritiske afhængigheder af tredjelande får ordregivere bl.a. mulighed for at udelukke virksomheder og vurdere dem på, om de kan udgøre en sikkerhedsrisiko. Adgangen til direkte tildeling i kriser og nødsituationer udvides, så ordregivere hurtigt kan reagere i ekstraordinære situationer. Forslaget indfører også en model for "europæisk præference", som gør det muligt at give forrang til tilbud fra virksomheder fra EU/EØS eller lande med handelsaftaler med EU. Kommissionen får mulighed for at gøre europæisk præference obligatorisk på udvalgte områder gennem delegerede retsakter, hvis det vurderes nødvendigt for at beskytte EU's interesser.

Styrke transparens og adgangen til data om offentlige kontrakter
Forslaget lægger op til, at udbudsprocessen skal baseres på fælles digitale standarder, så data kan deles og genbruges på tværs af systemer og medlemsstater. Som led heri vil Kommissionen udvikle en ny udbudsplatform, som kan anvendes af ordregivere og tilbudsgivere på tværs af EU. Det forbedrer mulighed for at give grænseoverskridende tilbud. Forslaget introducerer også en elektronisk tjeneste, baseret på de europæiske virksomhedstegnebøger, der kan dele verificeret dokumentation om bl.a. leverandørers egnethed og udelukkelsesgrunde på tværs af grænser.

For at styrke gennemsigtigheden skal ordregivere indberette flere oplysninger om gennemførte udbud og indgåede kontrakter. De nationale myndigheder skal monitorere udbudsområdet og løbende afrapportere til Kommissionen. Disse data skal samles i en ny national database for offentlige udbud,

som hver medlemsstat skal etablere. Databaserne kobles sammen i en fælleseuropæisk database, som Kommissionen driver. Med øget samling og adgang til udbudsdata lægges op til, at kontrol, analyse og tilsyn forbedres.

4. Europa-Parlamentets udtalelser
Europa-Parlamentet har endnu ikke taget stilling til forslaget.

5. Nærhedsprincippet
Kommissionen vurderer, at forslagets mål om at etablere en harmoniseret ramme for offentlige udbud er grænseoverskridende af natur og kræver handling på EU-plan. Derudover har EU-Domstolen fastslået, at regler for, hvorvidt økonomiske aktører fra tredjelande må deltage i udbud, er handelspolitik og derfor EU's enekompetence. Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens vurdering og mener, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret
De af EU's udbudsregler, som erstattes af udbudsforordningen, er gennemført i dansk ret ved:

- Udbudsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 116 af 3. februar 2025, som gennemfører udbudsdirektivet (2014/24/EU) og også regulerer indkøb under EU's tærskelværdier,
- Forsyningsvirksomhedsbekendtgørelsen, nr. 1078 af 29. juni 2022, som gennemfører forsyningsvirksomhedsdirektivet (2014/25/EU), og
- Koncessionsbekendtgørelsen, nr. 1080 af 29. juni 2022, som gennemfører koncessionsdirektivet (2014/23/EU).

7. Konsekvenser
Lovgivningsmæssige konsekvenser
Den foreslåede forordning vil være direkte gældende i Danmark. Ved vedtagelse forventes de to bekendtgørelser ophævet og udbudsloven ændret. Der vil fortsat kunne være behov for supplerende nationale regler, bl.a. om forhold, som ikke reguleres udtømmende af forordningen og falder under tærskelværdier for EU-udbud og for udpegning af ansvarlige myndigheder. Forslagets samling af udbudsbestemmelser fra 14 sektorretsakter kan desuden medføre ændringer af anden dansk lovgivning, herunder regler om energieffektivitet og miljøvenligt design.

Økonomiske konsekvenser
Statsfinansielle konsekvenser
Forslaget som fremsat af Kommissionen anslås at medføre statslige engangsomkostninger i Danmark på 42 mio. kr. og 38 mio. kr. årligt i varige meromkostninger. Disse samlede skøn dækker over både administrative byrder og besparelser. Øgede administrative konsekvenser er særligt drevet af at muligheden for prækvalifikation fjernes, større brug af forhandling og øgede kontrolkrav for underleverandører. Prækvalifikation kan reducere omkostningerne ved komplekse udbud, fordi færre virksomheder skal

udarbejde fulde tilbud, og ordregiver skal behandle færre tilbud. Ved udbud med få tilbudsgivere kan prækvalifikation omvendt udgøre et ekstra procestrin. Konsekvensen afhænger derfor af det konkrete udbud. De administrative lettelser er primært drevet af forslagets digitale tiltag. Forslagets omstillingsomkostninger stammer særligt fra etablering af forslagets digitale tiltag. Det vurderes dog, at en del af disse omkostninger overlapper med omkostninger fra som følge af forslaget om europæiske virksomhedstegnebøger.

Skøn over forslagets statsfinansielle konsekvenser omfatter ikke priseffekter. Det er ikke muligt at skønne præcist over disse effekter på nuværende tidspunkt, men forslaget har elementer, der både har negative og positive priseffekter, der kan medføre betydelige statsfinansielle besparelser og udgifter. Generelle administrative lettelser og adgang til forhandling kan medføre positive priseffekter og dermed statsfinansielle besparelser. Europæisk præference, skærpede miljø- og sociale krav og hensyn til forsyningssikkerhed kan, særligt på kort sigt, have negative priseffekter og øgede statsfinansielle udgifter relateret til udbud. Kortsigtede effekter skal ses i sammenhæng med langsigtede priseffekter og effekter på europæisk konkurrencekraft og sikkerhed, som dog er vanskelige at kvantificere.

Det bemærkes, at det fremgår af budgetvejledningen, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, skal afholdes inden for eksisterende bevillinger.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser
Den danske andel af Kommissionens skøn for erhvervsøkonomiske besparelser svarer til cirka 90 mio. kroner årligt. Skønnet vurderes dog at være et underkantsskøn med flere modsatrettede effekter, der påvirker danske virksomheder. Genbrug af dokumentation på tværs af platforme kan reducere virksomhedernes tilbudsarbejde, mens højere platformpriser kan begrænse gevinsten. Kommissionens beregnede besparelse ved øget brug af forhandling er desuden usikker, da den nye procedure ikke indebærer prækvalifikation. Flere tilbudsgivere og forhandlingsrunder samt kortere rammeaftaler kan øge virksomhedernes omkostninger, hvilket særligt vil ramme kapitalintensive sektorer med lange investeringshorisonter og ikke er medregnet i Kommissionens skøn. Krav om oplysninger om underleverandører og oprindelse samt miljø- og sikkerhedskrav kan medføre øget dokumentation, investeringer og ændrede leverandørkæder. Europæisk præference kan styrke danske producenters markedsmuligheder, men øge omkostningerne for importafhængige virksomheder. Forsyningssektoren, herunder elnettet, vurderes særligt at kunne opleve negative økonomiske konsekvenser, leverandørudfordringer og forsinkelser i udbygning af kritisk infrastruktur.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have flere samfundsøkonomiske effekter, herunder at bedre markedsadgang og data kan understøtte konkurrencen, mens kvalitetskrav og forhandling kan give bedre løsninger og lavere levetidsomkostninger. Konkurrencen kan dog også påvirkes negativt, hvis visse af forslagets elementer, fx at mulighed for prækvalifikation fjernes, afholder virksomheder fra at indgive tilbud. Europæisk præference, skærpede kvalitets- og miljø- og sociale krav og hensyn til forsyningssikkerhed kan mindske miljøbelastning, negative sociale konsekvenser og risiko for leverancesvigt. Det kan dog også øge priserne og begrænse leverandørfeltet og potentielt forsinke udbygningen af elnettet med afledte samfundsøkonomiske konsekvenser til følge. Kommissionen forventer, at prisstigninger fra strategiske krav og europæisk præference modsvares af øget konkurrence, uden at denne balance dokumenteres i en samlet beregning.

Generelt er alle Kommissionens beregninger af forslagets effekter følsomme over for antagelser om antallet af tilbud som gennemsnitligt modtages ved et offentligt udbud. Ifølge Kommissionens følsomhedsanalyse vil en stigning fra 3,3 til 3,4 tilbud pr. udbud ændre den beregnede årlige effekt fra en årlig EU-besparelse på ca. 613 mio. euro til en meromkostning på ca. 20 mio. euro. Konkurrenceeffekten af en stigning i modtagne tilbud er ikke medregnet her, men det er usikkert om prisgevinsten vil opveje de øgede administrative omkostninger.

Andre konsekvenser
Trods forslaget lægger op til, at europæisk præference omfatter lande, som EU har indgået frihandelsaftaler med, ventes forslaget at kunne medføre kritik fra EU's partnerlande. Herudover indebærer mekanismen om europæisk præference en generel risiko for modreaktioner fra tredjelande, som ikke vil være omfattet.

8. Høring
Forslaget har været i skriftlig høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål. Der er modtaget 31 høringssvar.

Akademikerne
Akademikerne støtter EU's forslag om en udbudsforordning, hvor "best price-quality ratio" og sociale hensyn fremhæves som strategiske målsætninger for offentlige indkøb. Akademikerne bakker op om grønne krav for at sikre fremdrift i den grønne omstilling. Det anbefales desuden, at kvalitet vægtes højere end pris ved opgaver, der bygger på viden og specialisering. Sociale hensyn bør som udgangspunkt indgå i udbud og kontrakter, og Akademikerne ønsker at psykisk arbejdsmiljø hos leverandører eksplicit omfattes af sociale hensyn og kan inddrages som evalueringskriterium. Ved køb af AI-løsninger bør ordregivere kunne stille krav om gennemsigtighed, menneskelig kontrol og etisk brug. Dokumentationskrav skal være proportionale, så små virksomheder ikke afskæres unødigt, og innovation

bør fremmes gennem fokus på resultater og effekter i stedet for detaljerede proceskrav. Endelig opfordres til, at selvstændige erhvervsdrivende med kollektiv aftaledækning sikres lige adgang til udbud for at styrke konkurrence og adgang til specialiserede kompetencer.

Brancheforeningen Cirkulær
Cirkulær ser gerne, at affaldsområdet defineres som en forsyningsvirksomhed og reguleres efter samme vilkår som f.eks. fjernvarme og vandforsyning. Begrundelsen er, at indsamling af husholdningsaffald er defineret som et naturligt monopol, idet kommunerne er eneansvarlige for at sikre indsamling af husholdningsaffald, lige såvel som at husholdninger er forpligtet til at bruge den kommunale ordning. Endvidere udtrykker Cirkulær stor tilfredshed med, at muligheden for at løse opgaver in-house fastholdes, da det giver nødvendige fleksible rammer for kommunerne til at håndtere og genanvende husholdningsaffald.

Branchehuset
Branchehuset byder EU-Kommissionens forslag til en udbudsforordning velkommen og støtter målet om at skabe en mere strømlinet, simpel, effektiv og fleksibel ramme for offentlige udbud på tværs af EU's medlemsstater. Branchehuset anerkender, at offentlige indkøb er et centralt redskab til at fremme Unionens strategiske politiske mål, og bakker op om et øget fokus på regulering og harmonisering af den strategiske brug af udbud, så forskelle i nationale praksisser ikke skaber barrierer på det indre marked. Særligt fremhæves ønsket om, at man i højere grad baserer sig på harmoniserede standarder, frem for individuelle krav eksempelvis til materialers holdbarhed, som udbyderne kan have svært ved at opfylde. Branchehuset hilser desuden reduktionen i antallet af procedurer velkommen, sammen med etableringen af mere fleksible værktøjer og øget brug af digitale løsninger og strukturerede data, herunder éngangsprincippet og fælles datakrav, der kan lette de administrative byrder betydeligt.

Bygherreforeningen
Bygherreforeningen hilser revision af udbudsreglerne velkommen, herunder særligt udsigten til en ensartet regulering for alle medlemslande, så der undgås nationale særregler. Overordnet indeholder forslaget til udbudsforordningen COM (2026) 590 en række positive tiltag, men synes i sin nuværende form ikke at imødekomme flere af de uhensigtsmæssigheder, der tidligere er påpeget af Bygherreforeningen. Det anbefales derfor, at regeringen udstyres med et forhandlingsmandat, der kan ændre og præcisere forordningen, således at reglerne bliver mere hensigtsmæssige for landets offentlige bygherrer gennem mere fleksibilitet i de regler, som er særligt relevante for de offentlige bygherrer.

Cerius A/S og Radius Elnet A/S

Cerius A/S og Radius Elnet A/S (C-R) udtrykker bekymring over Kommissionens forslag til en ny udbudsforordning. C-R mener, at flere af de foreslåede ændringer reducerer den fleksibilitet, der findes i de nuværende regler, hvilket anses som problematisk. Det gælder blandt andet væsentlig reduktion af rammeaftalers varighed, reduceret adgang til anvendelse af kvalifikationsordninger, krav om minimumsvægtning af kvalitet, pligt til at afvise unormalt lave tilbud og pligt til gennemførelse af elektronisk lodtrækning mellem tilbudsgivere i visse situationer. Desuden fremhæves, at forslaget indebærer øgede transaktionsomkostninger, blandt andet som følge af øgede krav til dokumentation, manglende adgang til udvælgelse ved den åbne procedure og manglende mulighed for gennemførelse af e-auktioner. C-R bakker op om høringssvaret fra Green Power Denmark og anbefaler, at den fleksibilitet, som gælder for forsyningssektoren, bibeholdes, da dette skaber grundlag for effektive og målrettede udbud.

Dansk Arbejdsgiverforening

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) støtter Kommissionens ambition om at forenkle EU's udbudsregler og finder det afgørende, at revisionen fører til reelle forenklinger, styrket konkurrence og færre administrative byrder for både ordregivere og virksomheder. Regeringen bør arbejde for, at udbudsreglerne fokuserer på udbudsprocessen og sikring af eksisterende forpligtelser frem for at indføre nye materielle social- og arbejdsretlige krav i udbudsregler. Samtidig bør arbejdsmarkedets parters autonomi og de nationale arbejdsmarkedsmodeller beskyttes tydeligt. Henvisninger til løn og arbejdsvilkår bør afgrænses til gældende national ret og kollektive overenskomster og må ikke give offentlige ordregivere en rolle i vurderingen af lønniveauer eller fortolkningen af kollektive overenskomster. Reglerne om underleverandører og udelukkelsesgrunde bør udformes fleksibelt og proportionalt.

Dansk Erhverv

Dansk Erhverv støtter målsætningen om at forenkle EU's udbudsregler og styrke konkurrenceevnen gennem mere fleksible procedurer, digitalisering og bedre markedsadgang. Samlingen af tre direktiver i én forordning er positivt. Udbudsreglerne bør fortsat være procesregulering af, hvordan der købes ind, og ikke regulere, hvad der købes ind. Dansk Erhverv støtter en strategisk tilgang til indkøb herunder fokus på kvalitet i udbud, men efterlyser proportionalitet og større klarhed om nye krav. En governance struktur for en fælles, kommissionsstyret procesbaseret model for European Preference skal etableres, og ordregivers adgang til at aktivere og definere European Preference, hvilket underminerer det indre marked og konkurrencen, skal fjernes. Kommissionens omfattende beføjelser gennem delegerede retsakter bør afgrænses tydeligere. Digitale løsninger skal bygge på interoperabilitet, once-only-princippet og genbrug af eksisterende data.

Dansk Fjernvarme

Dansk Fjernvarme ser positivt på ambitionen om forenkling og øget fleksibilitet i udbudsprocedurerne, herunder de udvidede muligheder for forhandling og markedsdialog, hvilket er væsentlige redskaber særligt ved komplekse energi- og anlægsprojekter. Dansk Fjernvarme finder det afgørende, at den fleksibilitet, der i dag gælder for forsyningsvirksomheder, herunder undtagelser for energi- og brændselsindkøb og koncerninterne dispositioner, opretholdes. Dansk Fjernvarme udtrykker bekymring over forslaget krav om en minimumsvægtning af kvalitet på 30 %, da det kan indebære en unødig begrænsning af ordregivers mulighed for at tilrettelægge det enkelte udbud, og påpeger vigtigheden af, at undtagelsesmuligheden, hvorefter kontrakten kan tildeles på baggrund af pris, er enkel og praktisk anvendelig. Dansk Fjernvarme peger også på behovet for at fastholde rammeaftalers maksimale varighed på 8 år for forsyningsvirksomheder. Derudover anerkendes intentionen om funktionskrav, men det understreges, at fleksibilitet til at stille specifikke tekniske krav skal bevares. Slutteligt bør der være fokus på, at forenklingen i praksis reelt skal opleves som forenkling.

Dansk Industri (DI)

DI støtter, at de nuværende tre direktiver afløses af én samlet udbudsforordning, da det skaber ens regler på tværs af EU og understøtter det indre marked. DI støtter ambitionerne om en ny digital infrastruktur, der vil medføre forenkling, mere transparens og sikre bedre adgang til data. Det er positivt, at der er øget fokus på kvalitetskonkurrence og forankring af IP-ejerskab hos virksomhederne. Det er dog vanskeligt at vurdere den samlede virkning af EU-Kommissionens forslag. Der er risiko for, at omstillings- og transaktionsomkostningerne bliver høje uden, at de ændrede regler fører til en væsentlig ændret og forbedret udbudspraksis. Derfor bør Buy European og resiliensbestemmelserne afgrænses, muligheden for prækvalifikation genindføres, den danske model fortsat respekteres, begrænsninger i brugen af underleverandører udgå og længden af rammeaftaler indenfor særligt forsyningsområdet bør forlænges.

Dansk Metal

Dansk Metal støtter overordnet forordningens retning. Forslaget kan blive et vigtigt redskab til at styrke europæisk industri, forsyningssikkerhed og ordnede forhold på arbejdsmarkedet. Det forudsætter, at reglerne fortsat respekterer den danske arbejdsmarkedsmodel, at lærlinge og erhvervsuddannelser fremgår eksplicit af artikel 55, og at European Preference omsættes til reel europæisk produktion og værdiskabelse.

Danske Arkitektvirksomheder

Danske Arkitektvirksomheder anbefaler, at de nye EU-regler om offentlige indkøb gennemføres som et direktiv og ikke som en forordning. Det findes positivt, at de nuværende tidsmæssige grænser for referencer på 5 år og 3 år helt er fjernet til fordel for en proportionalitetsvurdering. Danske

Arkitektvirksomheder beklager, at projektkonkurrencer ikke længere indgår som en selvstændig procedure, da denne anses for særligt egnet til innovative og bæredygtige projekter, hvor der kan konkurreres på en ide frem for næsten færdige løsninger. Endvidere vurderes det, at åbne procedurer bliver for omkostningstunge, hvorfor adgang til begrænsede udbud bør indføres. Det bør desuden gøres lettere at prækvalificere et mere varieret felt af tilbudsgivere med forskellig størrelse og erfaring. Danske Arkitektvirksomheder støtter et øget fokus på kvalitet over pris, men mener, at de foreslåede minimumsvægtninger af kvalitet på hhv. 30 og 50 % er for lave, da prisen stadig vil blive afgørende. Endelig bør det sikres, at udbudskrav om usaglige og uberettigede rettighedsoverdragelser kan påklages ved den nationale klageinstans.

Danske Byggefag

Danske Byggefag støtter en revision af EU's udbudsregler med henblik på at styrke fair konkurrence og bekæmpe social dumping og arbejdskriminalitet. Der bør gøres op med ensidigt fokus på pris og være større vægt på kvalitet samt ordnede løn- og arbejdsvilkår. Danske Byggefag ønsker et direktiv frem for en forordning og vil have høje, bindende sociale og kvalitetsmæssige krav i offentlige udbud. Underentreprenørkæder skal obligatorisk begrænses, anormalt lave tilbud afvises, og virksomheder, der overtræder arbejdstagerrettigheder, bør ved brug af en sanktionstrappe kunne udelukkes fra offentlige udbud. I risikobrancher bør der stilles krav om direkte fremfor usikre ansættelser. Endelig bør der tilknyttes en risikovurdering til en europæisk digitale udbudsplatform.

Danske Rederier

Danske Rederier støtter forslagets ambition om at forenkle og harmonisere de offentlige udbudsregler og styrke det indre marked. Forenklingen skal være reel, og nye krav må ikke medføre unødige administrative byrder for rederier, færgeoperatører og havneterminaler. Som globalt og eksportorienteret erhverv er skibsfarten afhængig af åbne markeder. Europæiske præference- og oprindelseskrav bør derfor undgås eller afgrænses stramt under hensyntagen til risikoen for gengældelse mod danske eksporterhverv. Kravene bør ikke brede sig til det kommercielle marked. Danske Rederier støtter, at kvalitet, grøn omstilling, sikkerhed og resiliens får større vægt i udbud, men kravene skal være proportionale og forudsigelige. For færgedrift skal reglerne sikre retssikkerhed for eksisterende og kommende kontrakter, herunder livsvigtig ø-trafik, og belønne grøn og emissionsfri færgefart gennem teknologineutrale kvalitetskriterier.

Danske Regioner

Danske Regioner vurderer, at Kommissionens forslag til ny udbudsforordning samlet set ikke i sin nuværende form giver den nødvendige fleksibilitet for ordregiverne, selvom der på visse områder åbnes op for mere fleksible tilgange. Regionerne vurderer, at forslaget vil medføre højere priser

og øgede administrative omkostninger, ligesom særligt den manglende mulighed for prækvalifikation må forventes at begrænse konkurrencen væsentligt. Danske Regioner finder det positivt, at det offentlige indkøb skal bidrage til EU's sikkerheds- og industripolitik og øvrige strategiske elementer. Forslagene bør dog prioriteres og implementeres hensigtsmæssigt, så der ikke skal bruges ekstra administrative ressourcer i forbindelse med gennemførelsen af størstedelen af alle offentlige udbud. Danske Regioner anbefaler, at det fortsat skal være muligt at prækvalificere tilbudsgivere i alle relevante udbudsprocedurer. Der bør desuden være adgang til at foretage ændringer i udbudsmaterialet under forudsætning af, at fristerne forlænges behørigt. Det er ligeledes afgørende, at "pris" og "bedste forhold mellem pris og kvalitet" fortsat anerkendes som ligeværdige redskaber i tilbudsevalueringen. Rammeaftaler bør som udgangspunkt kunne have en varighed på seks år, og ordregivere skal have bedre muligheder for udvælgelse af tilbudsgivere med henblik på at reducere risici og opfylde strategiske mål.

DANVA

DANVA foreslår, at indsamling, transport og behandling af spildevand anerkendes som en selvstændig forsyningsaktivitet efter artikel 14, uanset om aktiviteten varetages af et selskab, der også leverer drikkevand. Forsyningsreglerne bør således finde anvendelse pa baggrund af aktivitetens karakter og ikke den organisatoriske struktur, som medlemsstaten har valgt. DANVA finder endvidere, at det bør præciseres, at offentligretlig regulering af vand- og spildevandsforsyning – herunder planer, forsyningsområder og lovbestemte forsyningsforpligtelser – ikke i sig selv udgør en koncession. Det bør således tydeligt fremgå af forordningen, at der skal sondres mellem offentligretlig forsyningsregulering og kontrakter, hvor driften af en forsyning overlades til en økonomisk aktør.

DSB

DSB vurderer, at udkastet til forordning vil medføre langt mindre fleksibilitet og højere transaktionsomkostninger for både ordregivere og tilbudsgivere på forsyningsområdet end i dag samt væsentligt øge de administrative byrder for ordregivere. DSB kommer derfor med en lang række anbefalinger, herunder at udbudsprocedurernes fleksibilitet bør bevares; at rammeaftalers varighed ikke bør reguleres af forordningen, subsidiært at forsyningsområdet undtages fra reglerne om rammeaftalers varighed; at reglerne for tekniske specifikationer lempes; at den nuværende tilgang til markedsdialog bevares; at adgangen til ændringer af udbudsmaterialet undervejs og efterfølgende kontraktændringer ikke indsnævres; at kravet til dokumentation og indberetninger ikke øges i forhold til hvad der gælder i dag, og at offentlige virksomheder i et vist omfang direkte skal undtages fra forordningens anvendelsesområde.

Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH)

FH er overordnet set positiv over for de ændringer, som Kommissionen har foreslået til udbudsforordningen, især fjernelsen af "laveste pris"-kriteriet og et mere strategisk fokus. FH er dog imod, at der er tale om en forordning fremfor et direktiv, da det ønskes, at reguleringen kan tilpasses til vores egen industri- og arbejdsmarkedsmodeller i langt højere grad, end hvad forordningen tillader. FH fremhæver vigtigheden af, at væsentlige sociale hensyn indgår i kvalitetskriterierne, især i mandskabsintensive sektorer, og at dette bør fremgå eksplicit af artikel 98, stk. 4. FH er samtidig skeptisk over for, at ordregivere kan fravige best price-quality ratio, hvis kvaliteten kan sikres på anden måde og mener, at dette udgør et hul i lovgivningen, som kan betyde, at arbejdsklausuler og kvalitetskriterier ikke vil blive anvendt samtidigt, hvilket er uhensigtsmæssigt. FH ønsker skærpede eksklusionsmuligheder, så leverandører, der ikke respekterer sociale hensyn, arbejdstagerrettigheder og forpligtelser, udelukkes fra udbud. For så vidt angår Europæisk Præference støtter FH brugen heraf til at styrke europæisk industri, men understreger, at der skal være en klar sammenhæng mellem Europæisk Præference og europæiske værdier, så de øvrige strategiske hensyn også beskyttes her. Endelig påpeger FH betydningen af at sikre kvaliteten af job i forbindelse med koncessionsaftaler.

Finans og Leasing

Finans og Leasing fremhæver, at de oplever udfordringer ved kommuners mulighed for at lease via SKI-aftaler, idet den nuværende udbudslov fortolkes sådan, at kommuner ikke direkte kan få SKI til at fakturere et leasingselskab, hvilket i praksis skaber behov for uhensigtsmæssige "sale and lease back"-løsninger, der kræver særskilt tilladelse. Finans og Leasing understreger, at artikel 51 i forslaget til ny udbudsforordning netop åbner for brug af leasing til at fremme grøn omstilling og ønsket om fleksible forretningsmodeller. Finans og Leasing opfordrer derfor til, at udbudsforordningen præciseres, så kommuner ikke hindres i at lease udstyr gennem statslige indkøbsordninger, og at fakturering kan ske direkte mellem SKI, leasingselskabet og den offentlige myndighed.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører

Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI, støtter overordnet ambitionen om at samle og forenkle EU's udbudsregler samt styrke kvalitet, innovation, digitalisering og adgangen til offentlige kontrakter for små og mellemstore virksomheder. FRI fremhæver dog behovet for at styrke forslaget på flere områder for at sikre innovation, konkurrenceevne og langsigtet værdiskabelse ved indkøb af videnintensive ydelser som fx ingeniørrådgivning. FRI anbefaler, at der arbejdes for proportionale udvælgelseskrav uden faste aldersgrænser for referencer, fortsat adgang til prækvalifikation og tofaset udbud ved komplekse rådgiverydelser, klare og proportionale rammer for innovationsproceduren og dynamiske indkøbssystemer, mindst 70 % kvalitetsvægt ved tildeling af arbejdskraft- og videnintensive tjenesteydelser og to-kuvertsystem ved intellektuelle tjenesteydelser samt

effektiv kontrol med unormalt lave tilbud. Derudover bør rådgiverens baggrundsviden beskyttes, funktions- og performancekrav fastholdes, dialog og forhandling muliggøres, og der bør sikres mulighed for at rette åbenbare fejl i tilbud. FRI anbefaler desuden automatiseret genbrug af data, præcise grænser for delegerede retsakter og en effektiv klageadgang.

Green Power Denmark

Green Power Denmark støtter ambitionen om et mere enkelt og sammenhængende europæisk regelsæt for udbudsaktiviteter. En ny udbudsforordning må ikke skabe eller fastholde ulige konkurrencevilkår mellem offentligt og privatejede energiselskaber – særligt hvad angår krav til fx leverandørvalg og produktoprindelse. Derfor bør det overvejes, at indkøb forbundet med konkurrenceudsat elproduktion og VE-projekter tildelt gennem auktioner og udbud, helt undtages fra forordningen. I stedet bør ambitiøse krav til leverandørvalg og produktoprindelse gælde ensartet for alle typer energiselskaber gennem sektorspecifik lovgivning. Der efterspørges derfor en mere sammenhængende afgrænsning mellem forordningen og overlappende EU-lovgivning. Samtidig bør fleksibiliteten under Forsyningsvirksomhedsdirektivet bevares herunder mulighederne for længere rammeaftaler af 8 års varighed, kvalifikationsordninger, prækvalifikation og fleksible forhandlingsforløb. Derudover gøres der opmærksom på, at krav om deling af oplysninger kan indebære sikkerhedsrisici for virksomheder inden for kritisk energiinfrastruktur i lyset myndigheders trusselsvurdering. Derfor bør det afklares, om forordningen giver mulighed for direkte tildeling af kontrakter på baggrund af skærpede trusselsvurderinger mod kritisk energiinfrastruktur. Endelig bør det elektroniske dokumentationssystem først være obligatorisk, når det fungerer stabilt på tværs af medlemsstater.

Industriforeningen for Generiske og Biosimilære Lægemidler (IGL)

IGL har ikke nogen betænkelighed ved initiativer, der tager sigte på at effektivisere og forenkle udbudsprocesser. Heller ikke på medicinområdet. I Danmark har vi allerede i dag et meget velfungerende udbudssystem på hospitalsområdet i regi af Amgros, dog med plads til forbedringer. Det der er noget mindre plads til, er introduktion af nye uhensigtsmæssige og obligatoriske udbudskrav om fx produktionssted, der måske ikke passer til den danske virkelighed. Hensynet til pris og økonomi samt til forsyningssikkerhed, grønne krav og ESG generelt er allerede i dag indarbejdet i udbudskriterierne, og er udviklet i et samarbejde, så de ikke truer forsyningssikkerheden. IGL ser også gerne, at der i EU sker en harmonisering af de standarder, der benyttes til at udvikle dokumentation til nationale udbud. Alt i alt er der behov for at afklare den nødvendige balance mellem muligheder og forpligtelser i de videre forhandlinger om forordningen.

IT-Branchen

IT-Branchen ser overordnet positivt på Udbudsforordningen, særligt da forslaget på en stribe områder adresserer udfordringer, som IT-Branchen

tidligere har påpeget. Det er særligt positivt, at markedsdialog og forhandling får en større rolle, at der lægges op til at bæredygtighed og kvalitet frem for laveste pris bliver et tydeligere udgangspunkt for offentlige indkøb. Forslagets fokus på lettere adgang for SMV'er, startups og nye markedsaktører samt en særskilt innovationsprocedure er ligeledes vigtigt for opbygning af en europæisk tech-sektor. Det er dog væsentligt, at målet om at styrke EU's strategiske autonomi, herunder europæisk præference og oprindelse, ikke per automatik betyder udelukkelse af internationale virksomheder. Endelig er det afgørende, at det nye digitale udbudsøkosystem reelt reducerer administrative byrder og ikke skaber nye tekniske eller regulatoriske barrierer for virksomhederne.

KL

Gennemgående ser KL ikke en væsentlig nedbringelse af de administrative byrder som følge af forslaget til forordning. Der gives fleksibilitet udvalgte steder, men samtidig stilles der yderligere og store krav til data, dokumentation og digital infrastruktur. Øget digitalisering er positivt, men bør implementeres realistisk, faseopdelt og med langt færre indberetningskrav. Der lægges op til, at Kommissionen kan vedtage delegerede retsakter, hvilket bidrager til juridisk usikkerhed. KL ser positivt på adgangen til forhandling, lempeligere regler for udvalgte køb og bedre muligheder for offentlige samarbejder. KL finder, at strategiske hensyn som klima, sociale forhold, sikkerhed og europæisk præference bør være muligheder for ordregiver – ikke pligter. KL stiller sig kritisk overfor, at prækvalifikation afskaffes, at der indføres krav til kvalitetsvægte i evalueringen og kortere rammeaftaler. På forsyningsområdet er KL bekymrede for, at køb bliver dyrere og mere komplekse, at konkurrencen mindskes og der skabes udfordringer for nødvendige investeringer.

Københavns Kommune

Københavns Kommune (KK) bakker op om formålet med forordningsforslaget om at forsimple og forenkle reglerne om indgåelse af offentlige kontrakter og koncessioner, sikre strategisk tænkning i udbudsdesign og aftalestrategier, sikre lettere adgang til at stille miljø-, sociale, og innovationskrav og at købe europæisk i bestemte sektorer.
Forslaget indeholder gode forslag i forhold til at prioritere strategisk og at købe europæisk, sikrer passende dokumentation og giver friadgang til at vælge fleksible procedurer, men forslaget synes også i visse henseender at sætte begrænsninger på ordregivers muligheder for at definere kontraktens genstand, vælge tildelingskriterier, foretage ændringer af kontrakter mv.

Medicoindustrien

Medicoindustrien støtter overordnet Europa-Kommissionens forslag om at samle udbudsreglerne i én forordning, men anbefaler justeringer for at styrke kvalitet, konkurrenceevne og forsyningssikkerhed. Kvalitet bør vægtes med mindst 70 pct. i tildelingskriterierne, så prisen i mindre grad

bliver udslagsgivende for valg af leverandør. Tidsfristerne bør forblive som de er i dag. Der bør samtidig indføres en generalklausul mod åbenlyst ubalancerede kontraktvilkår, og markedsdialog bør som hovedregel være obligatorisk før udbud. Danmark bør samtidig bruge den nationale hjemmel til at skærpe reglerne om delaftaler. Grønne krav bør have reel og dokumenterbar miljøeffekt og ikke medføre unødige administrative byrder. Harmoniserede EU-krav bør så vidt muligt erstatte nationale særkrav for at undgå fragmentering af det indre marked. Medicoindustrien anerkender European Preference som et redskab til at styrke europæisk konkurrenceevne og forsyningssikkerhed under forudsætning af, at det omfatter GPA- og handelspartnerlande, men efterlyser klare kriterier og realistiske overgangsperioder ved sådanne tiltag. Medicoindustrien påpeger samtidig, at en ny udbudsforordning ikke selvstændigt kan styrke europæisk konkurrencekraft, men skal ses i sammenhæng med generelt færre regulatoriske og administrative byrder.

Miljømærkning Danmark

Miljømærkning Danmark (MMD) hilser Kommissionens forslag til en ny udbudsforordning velkommen og fremhæver officielle miljømærker som et effektivt redskab til mere grønne offentlige indkøb. Art. 91 bør dog ikke give EU Ecolabel forrang, da det vil begrænse konkurrencen mellem miljømærker og skabe byrder for de mange danske myndigheder, der anvender både EU Ecolabel og Svanemærket i deres udbud. Samtidig bør det tilføjes, at de miljømærker, der kan anvendes iht. art. 91 skal have produktspecifikke krav, fx ved at følge ISO 14024-standarden. MMD ser positivt på begrebet 'indirekte tilknytning' i art. 90, men efterlyser en tydelig definition, der også omfatter energieffektivitet og -ledelse samt forbud mod børnearbejde. Det bør konkretiseres, at kravene om grønne offentlige indkøb i bl.a. art. 50 kan dokumenteres og implementeres ved hjælp af anerkendte miljømærker.

MLDK – Mærkevareleverandørerne

MLDK støtter fælles udbudsregler, der begrænser særkrav og administrative byrder. Kvalitet og dokumenteret bæredygtighed bør få reel betydning ved tildelingen. Krav til fødevarer, emballage og mærker skal bygge på fælles standarder og give mulighed for genbrug af dokumentation. Adgangen til direkte tildeling af catering-, kantine- og skolemadsydelser bør afgrænses tydeligt, så konkurrence og markedsadgang fastholdes.

SKI

Forslaget indeholder relevante forenklingstiltag, men SKI ser behov for væsentlige justeringer. SKI efterlyser større materiel klarhed og fleksibilitet i reglerne om ændringer af udbud og kontrakter, da manglende fleksibilitet kan føre til unødige annullationer og genudbud, begrænse relevant leverandørinput samt hæmme innovation i kontraktperioden. De foreslåede indskrænkninger for rammeaftaler, herunder maksimal varighed for

eneleverandøraftaler og kontrakter under rammeaftaler samt øgede offentliggørelses- og rapporteringskrav, kan medføre øgede omkostninger og svække konkurrencen og effektiviseringen af offentlige indkøb. Den foreslåede digitale infrastruktur indebærer betydelige implementerings- og driftsmæssige risici. Hvis tiltagene fastholdes, anbefaler SKI derfor trinvis implementering, klare nødprocedurer og proportionale rapporteringskrav. Forslaget understøtter til gengæld behovene i sikkerhedsdagsordenen.

SMVdanmark

SMVdanmark ønsker enklere udbudsregler, der styrker SMV'ers adgang og konkurrencen om offentlige opgaver. Adgangskrav skal begrænses, kontrakter opdeles, hvor muligt, og mulighederne for konsortier, forhandling og digitale løsninger forbedres. Opgaver skal altid konkurrenceudsættes, når kvalificerede private leverandører findes. Kvalitet, innovation, markedsdialog og SMV-test skal styrkes. Rettidig betaling, færre garantikrav, rimelige kontraktvilkår og prisregulering skal forbedre likviditeten, også for underleverandører. Miljømæssige og sociale krav skal være proportionale og kontraktrelaterede. Generelle overenskomstkrav og begrænsninger i antallet af underleverandørled afvises, mens reglerne om unormalt lave tilbud skal håndhæves bedre. Europæisk præference kræver klare kriterier, også for undtagelser, og markedsadgang skal bygge på gensidighed.

TEKNIQ

TEKNIQ støtter overordnet forslaget og ambitionen om at samle og forenkle reglerne for offentlige indkøb. Reglerne bør udformes klart, proportionalt og administrerbart, så de styrker SMV'ers og specialiserede virksomheders adgang til offentlige udbud. Det forudsætter navnlig proportionale egnetheds- og dokumentationskrav, reel opdeling i delaftaler, adgang til at anvende underleverandører, rettidig betaling og en effektiv gennemførelse af once-only-princippet. Finansieringen af indkøbscentraler bør samtidig være gennemsigtig og må ikke pålægge leverandørerne uforholdsmæssige økonomiske eller administrative byrder. Grønne og sociale krav samt krav om digitalisering, cybersikkerhed, forsynings-sikkerhed og europæisk præference bør koordineres med eksisterende regulering og anvendes på en måde, der skaber reel merværdi uden overlappende dokumentation, unødige byrder eller begrænsning af konkurrencen. TEKNIQ lægger samtidig vægt på øget anvendelse af funktionskrav, varianter og livscyklusomkostninger samt tildeling efter det bedste forhold mellem pris og kvalitet. Krav til immaterielle rettigheder og kontraktvilkår bør være klare og proportionale og sikre en rimelig og balanceret fordeling af rettigheder og risici. Hvis der i udbuds-materialet henvises til standarder eller andre tekniske dokumenter, bør tilbudsgiverne endvidere sikres fri, direkte, fuldstændig og omkostningsfri adgang til det materiale, der er nødvendigt for at forstå udbuddet og udarbejde et tilbud.

Trafikselskaberne i Danmark

Trafikselskaberne i Danmark (TID) bakker overordnet op om EU-Kommissionens ønske om at forenkle udbudsreglerne og styrke forsyningssikkerheden, men opfordrer til at undgå nye unødvendige administrative byrder. TID peger på, at udelukkelsesgrundene bør udvides, så ordregivere lettere kan udelukke leverandører involveret i alvorlig kriminalitet. Ordregivere skal fortsat kunne vælge laveste pris, når kvalitetskrav indgår som mindstekrav. TID mener, at krav om europæisk præference ikke må begrænse valget af de bedste løsninger for kvalitet, pris og grøn omstilling, især da der for elektriske busser er leveringsudfordringer hos europæiske producenter. Europæisk præference kan øge omkostningerne med op til 25-40 % og føre til serviceforringelser, hvis merudgifter ikke dækkes af de kommunale og regionale ejere eller af staten. Derfor bør europæisk præference være frivilligt, meromkostninger bør kompenseres, og grænsen for uforholdsmæssige meromkostninger bør sænkes markant. Trafikselskaber og operatører skal ikke være ansvarlige for at kontrollere oprindelsesland på elbusser og deres mange dele og komponenter. Endelig bør væsentlige leveringsforsinkelser kunne begrunde undtagelse fra krav europæisk præference.

9. Generelle forventninger til andre medlemslandes holdninger

Ifølge køreplanen "One Europe, One Market", underskrevet af Kommissionen, Rådet og Parlamentet, skal udbudsforordningen være færdigforhandlet inden udgangen af 2027. Medlemsstaterne har overordnet taget godt imod forslaget og støtter ambitionen om at modernisere udbudsreglerne. Der er støtte til at anvende udbud som redskab til at indfri EU's politiske mål. Dog ventes den relative vægtning mellem at reducere administrative byrder og løfte strategiske mål at blive den centrale balance i forhandlingerne. En lang række medlemsstater har udtrykt utilfredshed med, at revisionen af udbudsdirektiverne sker via en forordning og ikke et direktiv. De ser behov for nationale tilpasninger i implementeringen af regelsættet. Der ventes bred støtte til en mekanisme for europæisk præference. Men der ventes uenigheder om udformning og rækkevidde af mekanismen, herunder omfattede tredjelande. Flere medlemsstater efterlyser klarhed om forslagets digitale elementer, og flere er skeptiske over for omfanget indberetningskrav og rækkevidden af den nationale udbudsdatabase.

10. Særlige danske opmærksomhedspunkter

Regeringen er særligt opmærksom på følgende elementer:

- Ordregiveres mulighed for at varetage sikkerhedshensyn
- Samtænkning af regler
- Overskuelige regler, der kan omsættes i praksis med rette klarhed, byrdereduktion og fleksibilitet
- Effekt på konkurrencen om de udbudte offentlige kontrakter
- Hvordan offentlige indkøb er med til at indfri EU's strategiske mål, herunder sikkerhed, forsyningsrobusthed, grøn omstilling, sociale vilkår og innovation

- Hensyn til forsyningssektorens særlige markedsvilkår
- Realisere produktivitetsgevinster ved digitalisering med balance mellem effektivitetsgevinster og implementeringsomkostninger.

11. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt forslagets formål om at forenkle og modernisere udbudsreglerne og bidrage til EU's økonomiske sikkerhed og strategiske autonomi, herunder grønne og innovative hensyn, administrative lettelser, fleksibilitet, social bæredygtighed, øget konkurrence og bedre markedsadgang Regeringen anerkender behovet for europæisk præference i kritiske sektorer, idet regeringen vil anlægge samme tilgang som med IAA, og støtter øget digitalisering og sammenhæng mellem udbudsplatforme samt øget gennemsigtighed. Det skal ske inden for rammerne af en udbudsproces, der tillader offentlige indkøbere at tilrettelægge deres udbud fleksibelt.

Regeringen bakker op om, at den offentlige sektors indkøb aktivt bidrager til at understøtte samfundsmæssige hensyn, herunder social ansvarlighed, grøn omstilling, sikkerhed og resiliens. Regeringen anerkender behovet for at indføre en proportional mekanisme for europæisk præference, der omfatter kritiske afhængigheder, da det bidrager til at styrke EU's strategiske autonomi. Mekanismen bør tage hensyn til EU's internationale aftaler og troværdighed som partner for tredjelande, dog med mulighed for udelukkelse ved manglende gensidighed.

Regeringen ser behov for, at forslaget tilvejebringer betydelige administrative byrdelettelser for både offentlige ordregivere og virksomheder og finder det vigtigt, at forslaget skaber klare og fleksible rammer for offentlige myndigheders samarbejde. Regeringen finder det vigtigt, at reglerne bevarer den nødvendige fleksibilitet for forsyningssektoren under hensyn til sektorens særlige markeds- og projektvilkår. Regeringen finder det samtidig vigtigt, at reglerne giver den nødvendige fleksibilitet ift. kritisk infrastruktur, når væsentlige sikkerhedsinteresser i en eller flere medlemsstater tilsiger det. Regeringen ønsker dertil, at forslaget styrker virksomheders markedsadgang og mulighed for at byde på og vinde offentlige kontrakter på tværs af EU, så konkurrencen om de offentlige opgaver samlet set styrkes. Regeringen ser også behov for, at skabe bedre samspil med anden EU-regulering, så overlappende krav og fortolkningstvivl undgås. Regeringen finder det centralt, at økonomiske konsekvenser af forslaget afdækkes nærmere i videre forhandlinger, og at afledte offentlige udgifter begrænses.

Regeringen støtter ambitionen om at videreføre digitaliseringen af de offentlige indkøb ved at understøtte interoperabilitet mellem udbudsplatforme og skabe sammenhæng med eksisterende og kommende europæiske digitale løsninger, herunder de europæiske virksomhedstegnebøger, så parallel it-udvikling og -implementering undgås. Regeringen ser samtidig behov for en realistisk implementeringsperiode.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg
Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.