

Opgørelse af tilbagesøgningsbeløb, Arena Næstved

Næstved Kommune

11. marts 2026

Indhold

OPGØRELSE AF TILBAGESØGNINGSBELØB, ARENA NÆSTVED	3
1 SAMMENFATNING	4
2 OPGØRELSESMETODE.....	7
3 OPGØRELSE AF BRUTTOBELØB.....	8
3.1 ANLÆGSSTØTTE.....	8
3.1.1 Opgørelse af støtteelement relateret til anlægslån	9
3.2 DRIFTSTILSKUD	12
3.2.1 Særligt driftstilskud.....	12
3.2.2 Regnskabsmæssig fordeling af driftstilskud	12
3.3 SAMLET BRUTTOBELØB FØR FRADRAG.....	16
4 FRADRAG I BRUTTOBELØB, IKKE-ØKONOMISK AKTIVITET	17
4.1 FRADRAG FOR AKTIVITETER UDENFOR STATSSTØTTEREGLERNE	17
4.2 AKTIVITETER SOM OMFATTES AF STATSSTØTTEREGLERNE	17
4.2.1 Kulturel virksomhed	17
4.2.2 Rente- og afdragsfrit lån	18
4.2.3 Erhvervsmæssig virksomhed	18
4.3 STØTTEBELØB SOM HENFØRES TIL ØKONOMISK AKTIVITET EFTER FRADRAG	19
5 FRADRAG FOR STØTTE TIL ØKONOMISK AKTIVITET, SOM KUNNE HAVE VÆRET GIVET I MEDFØR AF GRUPPEFRITAGELSESFORORDNINGEN.....	20
5.1 FRADRAG FOR STØTTE EFTER ARTIKEL 55	20
5.2 FRADRAG FOR STØTTE EFTER ARTIKEL 53	22
5.3 OPGØRELSE AF FRADRAG FOR BELØB SOM KUNNE VÆRE YDET I MEDFØR AF GRUPPEFRITAGELSESFORORDNINGEN	23
5.3.1 Ad a) Anlægstilskud / investeringsstøtte	23
5.3.2 Ad b) Rammer for driftsstøtte art. 53 og 55	24
5.4 STØTTEBELØB SOM HENFØRES TIL ØKONOMISK AKTIVITET EFTER FRADRAG RELATERET TIL GRUPPEFRITAGELSESFORORDNINGEN	26
6 FRADRAG FOR STØTTE TIL ØKONOMISK AKTIVITET, SOM KUNNE HAVE VÆRET GIVET I MEDFØR AF DE MINIMIS-FORORDNINGEN	28
7 RENTEOPGØRELSEN	30
7.1 BEREGNET RENTEOPGØRELSE	31

Opgørelse af tilbagesøgningsbeløb, Arena Næstved

Vi har efter aftale, og med afsæt i modtagne materialer, opgjort Næstved Kommunes tilbagesøgningskrav i relation til støttebeløb udbetalt til Arena Næstved. Opgørelsen sker i henhold til advokatfirmaet Horten's notat af 17. november 2025, som beskriver fremgangsmetoden ved opgørelsen i medfør af Ankestyrelsens udtalelse af 24. september 2025.

På tidspunktet for udarbejdelsen af nærværende rapport foreligger der ikke et endeligt godkendt årsregnskab for 2025. Det er oplyst, at regnskabstallene er godkendt af Bestyrelsen for Arena Næstved, men at den endelige godkendelse af regnskabet beror på Kommunens tilbagesøgningskrav. Dette henset til, at det eventuelle tilbagesøgningskrav indgår som en note i relation til usikkerhed ved indregning og måling i årsrapporten. Opgørelser vedrørende 2025 er således sket på baggrund af et modtaget udkast til årsregnskab og fordelingsregnskab. Indtil der foreligger et endeligt godkendt regnskab må denne del af opgørelsen anses at være foreløbig.

Det skal understreges at vi ved vores opgørelse ikke har vurderet hvorvidt de tildelte støttebeløb vil kunne lovliggøres. Denne vurdering bør, efter vores opfattelse, ske i samråd med Horten.

1 Sammenfatning

Det skal indledningsvist understreges, at opgørelser m.v. relateret til 2025 skal anses som foreløbige. Dette beror på, at opgørelserne for 2025 er baseret på et udkast til årsregnskab og fordelingsregnskab.

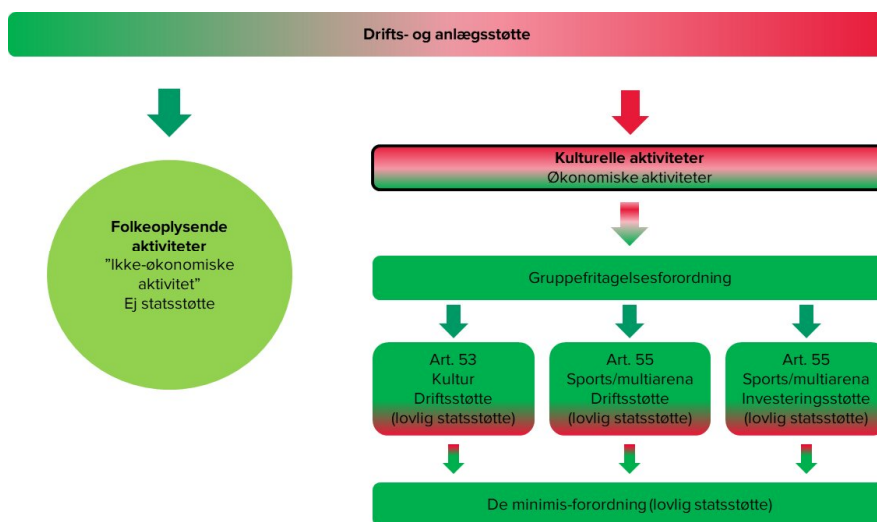
Baseret på de modtagne materialer er det vores opfattelse, at der kan opgøres en bruttostøtte til Arena Næstved for årene 2023, 2024 og 2025, jf. nedenstående skema.

	Anlægsstøtte	Driftstilskud	Pr. år
2023	614 Tkr.	6.700 Tkr.	7.314 Tkr.
2024	629 Tkr.	10.363 Tkr.	10.992 Tkr.
2025	644 Tkr.	8.547 Tkr.	9.191 Tkr.
I alt	1.887 Tkr.	25.610 Tkr.	27.497 Tkr.

- Anlægsstøtten består af et beregnet støtteelement relateret til det rente- og afdragsfri lån.
- Driftstilskuddet er summen af det ordinære og midlertidigt forhøjede driftstilskud samt driftstilskud ydet i form af underskudsgarantien relateret til Obama-eventet.

Vi har med afsæt i de modtagne materialer foretaget en vurdering af de modtagne støttebeløb i en statsstøtteretlig kontekst. Herunder om støttebeløbene har kunnet anses at have været ydet til økonomiske eller ikke-økonomiske aktiviteter.

For beløb ydet til økonomiske aktiviteter har vi videre vurderet, om disse, efter vores opfattelse, ville kunne have været ydet som "lovlig statsstøtte" i medfør af gruppefritagelsesforordningen eller de minimis-forordningen.



Som det fremgår af skemaerne, på de efterfølgende sider, er det vores umiddelbare opfattelse, at den tildelte støtte må antages at kunne have været omfattet af henholdsvis gruppefritagelsesforordningen eller de minimis-forordningen for årene 2023, 2024 og 2025.

For 2025 vil der være ydet støtte, med i alt 820 Tkr. som ikke umiddelbart vil kunne rummes indenfor gruppefritagelsesforordningen. Beløbet vil i stedet kunne anses for omfattet minimis-forordningen. Det skal understreges at 2025 er vurderet på et foreløbigt grundlag, idet der på vurderingstidspunktet ikke foreligger et revideret og godkendt årsregnskab eller fordelingsregnskab.

Det skal videre understreges at vi ved vores opgørelse ikke har vurderet hvorvidt de tildelte støttebeløb vil kunne lovliggøres. Denne vurdering bør efter vores opfattelse ske i samråd med Horten.

2023	Investeringsstøtte	Driftsstøtte	sum
Bruttobeløb	614 Tkr.	6.700 Tkr.	7.314 Tkr.
Fradrag for støtte til ikke-økonomisk aktivitet		-3.350 Tkr.	-3.350 Tkr.
Støtte til økonomisk aktivitet	614 Tkr.	3.350 Tkr.	3.964 Tkr.
Grp.-fritagelsesforord.			
<i>Driftsstøtte:</i>			
Art. 53		-1.728 Tkr.	-1.728 Tkr.
Art. 55		-1.622 Tkr.	-1.622 Tkr.
<i>Investeringsstøtte:</i>			
Art.55	-614 Tkr.		-614 Tkr.
Støtte efter fradrag	0 Tkr.	0 Tkr.	0 Tkr.

2024	Investeringsstøtte	Driftsstøtte	sum
Bruttobeløb	629 Tkr.	10.363 Tkr.	10.992 Tkr.
Fradrag for støtte til ikke-økonomisk aktivitet		-4.350 Tkr.	-4.350 Tkr.
Støtte til økonomisk aktivitet	629 Tkr.	6.013 Tkr.	6.642 Tkr.
Grp.-fritagelsesforord.			
<i>Driftsstøtte:</i>			
Art. 53		-3.299 Tkr.	-3.299 Tkr.
Art. 55		-2.714 Tkr.	-2.714 Tkr.
<i>Investeringsstøtte:</i>			
Art.55	-629 Tkr.		-629 Tkr.
Støtte efter fradrag	0 Tkr.	0 Tkr.	0 Tkr.

Foreløbig 2025	Investeringsstøtte	Driftsstøtte	Driftsstøtte de minimis	sum
Bruttobeløb	644 Tkr.	8.547 Tkr.		9.191 Tkr.
Fradrag for støtte til ikke-økonomisk aktivitet		-4.274 Tkr.		-4.274 Tkr.
Støtte til økonomisk aktivitet	644 Tkr.	3.454 Tkr.	820 Tkr.	4.918 Tkr.
Grp.-fritagelsesforord.				
<i>Driftsstøtte:</i>				
Art. 53		-212 Tkr.		-212 Tkr.
Art. 55		-3.242 Tkr.		-3.243 Tkr.
<i>Investeringsstøtte:</i>				
Art.55	-644 Tkr.			-644 Tkr.
De minimis – loft (2.241 Tkr.)			-820 Tkr.	-820 Tkr.
Støtte efter fradrag	0	0 Tkr.	0 Tkr.	0 Tkr.

Det følger af Hortens notat, side 32, at der skal opgøres en rente for den periode, hvor støtten ikke var lovlig.

Denne rente skal, uagtet ovenstående opgørelser, tilbagesøges hos Arena Næstved, for at afløfte støtteeffekten i perioden før registreringen af støtten, dvs lovliggørelsen.

Vi har opgjort tilbagebetalingsrenten fsva. de beløb m.v. som, baseret på det modtagne, må anses at være omfattet af statsstøttere reglerne. Det skal bemærkes at den endelige opgørelse skal ske på tidspunktet for lovliggørelsen. Nedenstående beløb er således blot en eksemplificering på beløbets størrelse ved en lovliggørelse henholdsvis pr. 10. marts 2026 eller 30. april 2026.

Opgjort eksempel på tilbagebetalingsrente	
Lovliggørelsesdato: 10. marts 2026	1.235,8 Tkr.
Lovliggørelsesdato: 30. april 2026	1.316,4 Tkr.

2 Opgørelsesmetode

I henhold til Hortens notat af 17. november 2025 skal tilbagesøgningskravet opgøres efter følgende metode.

Der skal indledningsvist opgøres et "bruttobeløb", som er udtryk for den samlede støtte, som Arena Næstved har modtaget fra Næstved Kommune de seneste 3 år.

I nærværende sammenhæng er opgørelsesperioden fastlagt til kalenderårene 2023, 2024 og 2025.

Fra bruttobeløbet kan, i henhold til Hortens notat, fratrækkes følgende beløb:

- a) Beløb, som er givet til aktiviteter, der i medfør af gruppefritagelsesforordningen kunne være ydet som lovlig statsstøtte¹.
- b) Beløb, som er medgået til foreningsidræt samt lignende ikke-professionelle sportsaktiviteter.
- c) Beløb som Næstved Kommune, på markedsmæssige vilkår, har betalt for ydelser fra Arena Næstved, eksempelvis leje af lokaler

Fradrag for beløb omfattet af pkt. a) og b) forudsætter, at det foreligger en tilstrækkelig regnskabsmæssig opdeling, hvorved det kan dokumenteres, at støtten ikke er medgået til aktiviteter, som ikke har kunnet anses for omfattet af gruppefritagelsesforordningen. Ved sådanne aktiviteter forstås kommercielle aktiviteter, såsom cafédrift, ligesom det fremgår af Hortens notat, at der ikke kan ske fradrag for renter relateret til perioden.

Nettobeløbet (bruttobeløb efter fradrag jf. pkt. a, b og c) skal herefter vurderes i sammenhæng med de minimis-forordningen, som muliggør udbetaling af støttebeløb med indtil 300.000 euro over en rullende 3 års periode. I det omfang nettobeløbet er mindre end de 300.000 euro vil der ikke i en EU-retlig sammenhæng være krav om tilbagebetaling.

Der er i forlængelse af ovenstående opgørelse tillige foretaget en opgørelse af rentebeløb, i relation til de tildelte beløb, jf. Hortens notat side 32. Renten er beregnet med afsæt i gennemførelsesforordningens principper. Det vil sige, at der beregnes rentes rente samt foretages en årlige rentefastsættelse, baseret på den af EU Kommissionen offentliggjorte tilbagebetalingsrente.

¹ Det bemærkes at BDO ikke har foretaget en juridisk vurdering af i hvilket omfang kriterierne for anvendelse af gruppefritagelsesforordningen kan eller har været opfyldt.

3 Opgørelse af bruttobeløb

Bruttobeløbet kan opgøres som summen af henholdsvis anlægsstøtte og driftstilskud.

Det skal bemærkes, at vi i relation til 2025 alene har modtaget foreløbige regnskabsoplysninger m.v. Det vil sige, at der på nærværende tidspunkt ikke foreligger et godkendt regnskab.

3.1 Anlægsstøtte

Det er oplyst, at Næstved Kommune ikke har ydet anlægsstøtte i årene 2023, 2024 og 2025, jf. dog straks nedenfor.

Baseret på de modtagne oplysninger er anlægsstøtte ydet ved følgende:

Oplyst anlægsstøtte pr. år		
1960	Anlægsstøtte til opførelse af Næstvedhallen (Hal 1)	200 Tkr.
2013	Anlægstilskud	5.000 Tkr.
2014	Anlægstilskud	5.000 Tkr.
2014	Arealoverdragelse (540.000 kr. – 1 kr.)	540 Tkr.
2019	Anlægstilskud	6.000 Tkr.
I alt		16.740 Tkr.

Tabel 1: Oplyst anlægsstøtte

Derudover er der i 2015 og 2016 ydet anlægstilskud i form af rente- og afdragsfrie lån ydet til anlægsrelaterede investeringer.

Oplyste anlægslån til Arena Næstved		
2015	Anlægslån, rente- og afdragsfrit ²	20.000 Tkr.
2016	Anlægslån, rente- og afdragsfrit ³	5.800 Tkr.
I alt		25.800 Tkr.

Tabel 2: Oplyste anlægslån

Det er oplyst at rente- og afdragsfriheden, senest ved en byrådsbeslutning af 6. oktober 2020, er besluttet opretholdt indtil tredje kvartal 2030.

² Byrådsmøde 17.03.2015 anlægslån 10 mio. kr. [Byrådets møde 2015](#) samt byrådsmøde 06.10.2015, hvor anlægslånet forhøjes til 20 mio. kr. [Byrådets møde 2015](#)

³ Byrådsmøde 20.09.2016 anlægslån/driftslån på 6 mio. kr. [Byrådets møde 2016](#). Der er efter det oplyste optaget lån for 5,8 mio. kr.

Det fremgår af Hortens notat, side 29, at der ikke foreligger en regnskabsmæssig adskillelse af anlægsstøtten, herunder de rente- og afdragsfri lån, hvorfor Værdien af rente- og afdragsfriheden anses at udgøre en løbende anlægsstøtte, som omfattes af statsstøttereglerne.

3.1.1 Opgørelse af støtteelement relateret til anlægslån

Det skal indledningsvist bemærkes, at i det omfang Arena Næstved kan dokumentere, at der kunne have været opnået en anden rente m.v. for et sammenligneligt lån (herunder med sammenlignelige vilkår og for samme tidsinterval m.v.), så vil denne dokumentation kunne lægges til grund ved opgørelsen af støtteelementet⁴.

Vi har, for nærværende, ikke modtaget oplysninger om, at der foreligger dokumentation for et sammenligneligt lån optaget på markedsvilkår. Derudover har vi ikke selvstændig mulighed for at afdække en retroaktiv belåning på sammenlignelige vilkår.

Vi har på ovennævnte grundlag anvendt følgende forudsætninger ved vurdering af støtteelementet i det rente- og afdragsfri lån.

Det lægges indledningsvist til grund, at der i princippet har kunnet optages lån på det kommercielle marked med afdragsfrihed, hvorfor der ikke er foretaget en særskilt vurdering af afdragsfriheden.

Tilskudselementet ift. rentefriheden kan opgøres ved nedenstående for årene 2023, 2024 og 2025, under anvendelse af følgende forudsætninger. Det skal understreges, at nedstående er baseret på et forsigtighedsprincip:

- Lånene henføres til opførelsen af multihallen, dvs. Arenaen.
- Rente- og afdragsfriheden er forlænget, senest ved byrådsbeslutning af 6. oktober 2020, hvorfor renten fastsættes på dette tidspunkt.
- Arenaen havde, jf. årsrapporten 2020, en bogført værdi på 71.415 Tkr.
- I henhold til afsnit om anvendt regnskabspraksis, jf. årsrapporten 2020, er værdien udtryk for kostpris med fradrag af modtagne tilskud og sponsorater, som er ydet direkte til opførelsen. Arenaen havde baseret på samme værdiansættelsesprincip, jf. årsrapporten 2022, en bogført værdi på 65.726 Tkr. pr. 31. december 2022.
- Arena Næstved havde, jf. årsrapporten 2020 gæld til realkreditinstitutter på 46.881 Tkr. Vi har på det foranstående grundlag vurderet, at realkreditlånet må antages at være ydet med indtil 60% af Arenaens vurderede låneberettigede handelsværdi på tidspunktet for udstedelsen heraf.
- Den resterende del af finansieringen (når der bortses fra sponsorater og tilskud) kan med afsæt i årsrapporten henføres til det Kommunale lån
- Med afsæt i ovenstående lægges til grund, at det kommunale lån - uden nærmere oplysninger om et andet værdiansættelsesgrundlag - ikke umiddelbart kan sidestilles med almindelig realkreditbelåning. Dette ud fra en normal LTV-betragtning (Loan-to-value, svarende til belåningsgraden af ejendommen)
- Lånene betragtes som fastforrentede stående lån med årlig rentetilskrivning.

⁴ Jf. Også Hortens notat, note 56

3.1.1.1 Rentebenchmark

Vi har, som følge af at der ikke er fremlagt et sammenligneligt markedsbaseret lån, foretaget en vurdering af hvilket benchmark, der kan lægges til grund, når der henses til de anførte forudsætninger.

3.1.1.1 Historiske rentedata, Nationalbanken

Der kan med afsæt i Nationalbankens Statistikbank fremfindes generelle historiske markedsbaserede rentedata gældende for oktober 2020. Med afsæt i LTV-betragtningen har vi, som anført i forudsætningerne ovenfor, lagt til grund, at lånet ikke vil kunne rummes indenfor rammerne af realkreditbelåning. Vi har følgelig beregnet en gennemsnitlig "syntetisk" rente, som er udtryk for en opdeling af det kommunale lån i to:

- belåning af LTV-spændet 60-80% forrentes som almindeligt banklån, og
- belåning af LTV-spænd 80% forrentes på kassekreditvilkår

Til brug for ovenstående er anvendt Nationalbankens rentedatabase⁵

Nationalbankens Statistikbank | Bank og realkredit | Vælg fra tabellen DNRUUPI

DNRUUPI: Udestående indenlandsk udlån fra pengeinstitutter efter instrument, datatype, indenlandsk sektor, valuta, løbetid (oprindelig løbetid) og formål

Åbn / oem som...	Rediør tabel	Grafisk præsentation	Sorter data	printvenlig
Excel (*.xlsx)	Pivot: Drej med uret	Kurvediagram		
☐ Inkl. koder i sep. kolonner				
☒ Inkl. fodnoter mv.				
Udestående indenlandsk udlån fra pengeinstitutter efter formål, løbetid (oprindelig løbetid), valuta, indenlandsk sektor, datatype, instrument og tid				
Alle formål		2020M10		2020M12
Over 1 år				
- heraf DKK				
- 1100: Ikke-finansielle selskaber				
Effektiv rentesats (pct.)				
- Kassekreditter (revolverende lån) og overtræk		2,189		4,286
- Øvrige udlån		2,290		3,759
Observationer frem til og med september 2013 er baseret på indberettede data, hvor metoden i et vist omfang afviger fra det nuværende datagrundlag. Disse data offentliggøres derfor kun på udvalgte grupperinger og er ikke lige så detaljerede som data efter september 2013. Tabellen indeholder indtil videre kun data for ikke-finansielle selskaber.				

Med afsæt i LTV-betragtning kan der opgøres en syntetisk rente på 2,25% pr. oktober 2020.⁶

Syntetisk rente ved Nationalbankens Statistikbank					
Låntype:	Gæld:	LTV: 78.135 Tkr.	Grundlag	Rente	Beregnet rente
Realkreditgæld	46.881 Tkr.	Indtil: 60%			
Kommunalt lån	25.800 Tkr.	Interval: 60-80%	15.627 Tkr.	2,290%	357,86 Tkr.
		Over 80%: 13,02%	10.173 Tkr.	2,189%	222,69 Tkr.
	72.681 Tkr.	93,02%	25.800 Tkr.		580,55 Tkr.
Vægtet syntetisk rente:		(580,55/25.800)	2,25%		

Tabel 3: Opgørelse af syntetisk rente ved anvendelse af historiske data fra Nationalbankens Statistikbank

⁵ Nationalbankens Statistikbank

⁶ Den beregnede rente kan umiddelbart virke "lav", når der sammenlignes med det nuværende renteniveau. En tilsvarende beregning pr. december 2025, ligeledes baseret på Nationalbankens rentestatistik, ville medføre en syntetisk rente på 3,97%. Renten ifht beregningen af støtteelementet skal, alt andet lige, forholdes til renten på tildelingstidspunktet. Det vil sige renteniveauet i oktober 2020.

3.1.1.2 EU Kommissionens referencerentemodel

Som et alternativ til ovenstående har vi samtidigt foretaget en vurdering baseret på anvendelsen af EU Kommissionens referencerentemodel⁷.

EU kommissionens basisrente var for perioden 01.10.2020 – 31.10.2020 fastsat til 0,18%.⁸

Basisrenten skal i medfør af EU Kommissionens meddelelse (2008/C 14/02) tillægges en margin, som beror på en kreditvurdering af låntager.

Henset til at det ligger udenfor nærværende opdrag at gennemføre en retrospektiv kreditvurdering af Arena Næstved forudsættes, at Arena Næstved kunne have opnået en tilfredsstillende rating, svarende til BB⁹, samt at sikkerhedsstillelsen har kunnet anses at være normal¹⁰.

Det skal understreges, at denne vurdering ligeledes skal tages som udtryk for en forsigtig vurdering.

Under denne forudsætning vil tillægget til basisrenten udgøre 220 basispoint, hvorfor referencerenten kan fastsættes til (0,18 + 2,20) 2,38%.

3.1.1.2 Beregnet støtteelement

Vi har, henset til forsigtighedsprincippet, alene anvendt Kommissionens referencerentemodel, som grundet den højere rente medfører et marginalt højere beregnet støttebeløb.

Med afsæt i ovennævnte forudsætninger vil støtteelementet, for årene 2023, 2024 og 2025, umiddelbart kunne opgøres i overensstemmelse med nedenstående skema.

Det bemærkes, at der er beregnet rentes rente ved at tillægge den beregnede rente til hovedstolen i årene 2024 og 2025.

Opgørelse af støtteelement ved rentefrihed				
År	Hovedstol	Rente v./2,38%	Hovedstol inkl. ubetalt rente	Støtteelement: rente inkl. rentes rente
2023	25.800 Tkr.	614 Tkr.		614 Tkr.
2024	25.800 Tkr.	614 Tkr.	26.414 Tkr.	629 Tkr.
2025	25.800 Tkr.	614 Tkr.	27.043 Tkr.	644 Tkr.
sum				1.887 Tkr.

Tabel 4: Beregnet støtteelement ved anvendelse af referencerentemodellen

I tilknytning hertil bemærkes, jf. også tidligere, at det følger af Hortens notat, side 29, at det lægges til grund, at der ikke har været foretaget en regnskabsmæssig adskillelse af anlægsstøtten (herunder værdien af de rente- og afdragsfri lån) fra Kommunen til Arena Næstved. Horten har på dette grundlag anlagt den betragtning, at anlægsstøtten skal anses at udgøre et statsstøtteelement.

⁷ [Meddelelse fra Kommissionen om revision af metoden for fastsættelse af referencesatsen og kalkulationsrenten \(2008/C 14/02\)](#)

⁸ [Reference and discount rates - Competition Policy - European Commission](#)

⁹ Uden at have foretaget en nærmere vurdering vil det være vores opfattelse, at en kreditvurdering vil kunne ske i medfør af Moody's metodologi: Government-Related Issuers. Dette henset til den nære sammenhæng mellem Arena Næstveds drift og finansiering og Næstved Kommune, dvs det må forventes, at en vurdering baseres på, at der er et tydeligt offentligt formål, tilbagevendende offentlig støtte og væsentlig kommunal finansiering. Herunder kan det lægges til grund, at der er en "høj støttevilje" og dokumenteret støtteevne. Omvendt må det antages at blive lagt til grund, at en stand-alone vurdering af Arena Næstved vil medføre en lavere vurdering, som afspejler en svag driftsevne ift. gæld uden støtte, høj gearing og eventrisiko.

¹⁰ Det bemærkes, at der til sikkerhed for lånet på 20 mio. Kr. ligger et tinglyst pantebrev, dateret 20. januar 2016, på ejendommen Rolighedsvej 20. I relation til lånet på 5,8 mio. kr., følger det af lånedokumentet, at lånet ydes mod pant i samme ejendom.

3.2 Driftstilskud

Af de modtagne oplysninger fremgår det, at der for perioden 2023 – 2025 er modtaget driftstilskud med følgende beløb:

	Driftstilskud	Forhøjet driftstilskud	Særligt driftstilskud	Driftstilskud i alt
2023	4.500 Tkr.	2.200 Tkr.		6.700 Tkr.
2024	6.500 Tkr.	2.200 Tkr.	1.663 Tkr.	10.363 Tkr.
2025	6.347 Tkr.	2.200 Tkr.		8.547 Tkr.
I alt				25.610 Tkr.

Tabel 5: Driftstilskud modtaget i 2023 - 2025

Det bemærkes at Ankestyrelsen i sin udtalelse af 24. september 2025, side 25, har lagt til grund, at det forhøjede driftstilskud helt eller delvist udgør anlægsstøtte:

"Vi lægger i den forbindelse vægt på, at det fremgår af kommunens bilag "Driftstilskud 2017-2025 Arena Næstved", at kommunen i forbindelse med budgetforlig 2021/2022 besluttede at yde et forhøjet tilskud i perioden 2021-2025 til "medfinansiering af leasing og lån"."

Vi har baseret på det modtagne notat fra Horten, hvori "driftstilskuddene" samlet er anset for driftstilskud, ikke foretaget en yderligere vurdering heraf.

3.2.1 Særligt driftstilskud

Næstved Kommune har i 2024 givet en underskudsgaranti i relation til et event med Præsident Obama.

Af sagsfremstillingen til Ankestyrelsens udtalelse af 24. september 2025 fremgår ikke eksplicit, hvorledes Ankestyrelsen vurderer underskudsgarantien. Horten har vurderet, at underskudsgarantien må antages at ville kunne have været ydet som driftsstøtte i medfør af gruppefritagelsesforordningen.

Af projektregnskabet, som var bilagt Økonomiudvalgsmøde den 17. juni 2024, fremgår at underskudsgarantien udgjorde et beløb på 1.663 Tkr., svarende til differencen mellem de afholdte omkostninger i forbindelse med arrangementet (7.372 Tkr.) og de realiserede indtægter (5.739 Tkr.). Indtægterne har således alene dækket 77,8% af omkostningerne.

Det er vores umiddelbare vurdering, at Obama-eventet er en økonomisk aktivitet, hvorfor støtten/underskudsgarantien skal medregnes i bruttobeløbet.

3.2.2 Regnskabsmæssig fordeling af driftstilskud

Det fremgår af de modtagne materialer, at der er foretaget en regnskabsmæssig opdeling af de modtagne driftstilskud, til henholdsvis folkeoplysende aktiviteter og kulturelle aktiviteter.

Opdelingen og grundlaget herfor er beskrevet i de modtagne fordelingsnotater, som er udarbejdet af revisionsfirmaet Beierholm.¹¹

¹¹ Vi har modtaget kopi af rapporter for 2023 og 2024 samt en foreløbig opgørelse for 2025.

Nedenfor gengives beskrivelsen fra fordelingsnotatet for 2024. Formuleringen er enslydende for 2023 (når der bortses fra forskellen i den tildelte støtte). Vi har videre konstateret, at det beskrevne princip følges i den modtagne udkast til årsregnskab for 2025:

"Det ordinære tilskud, som Arena Næstved modtager fra Næstved Kommune, udgør for 2024 t.kr. 6.500. Dette tilskud er indregnet med 50% som en del af den folkeoplysende virksomhedsdrift og 50% af den kulturelle virksomhedsdrift. Fordelingen er som beskrevet ovenfor foretaget på baggrund af en konkret vurdering af den nugældende partnerskabsaftale mellem Næstved Kommune og Arena Næstved, som kræver, at Arena Næstved bidrager til synlighed i lokalområdet samt afholder en række kulturelle arrangementer (både sport og events).

Forhøjet driftstilskud: Næstved Kommune har i forbindelse med budgetforlig for 2021/22 tildelt Arena Næstved et forhøjet tilskud, på baggrund af effekterne fra corona og en driftsbelastning fra store udgifter til leasing af tribuner, samt lan, som blev optaget i forbindelse med opførelsen. For 2024 udgør det forhøjede driftstilskud t.kr. 2.200, som er fordelt med 50% som en del af den folkeoplysende virksomhed og 50% af den kulturelle virksomhed. Fordelingen er på foranledning fra Næstved Kommune foretaget på baggrund af de samme principper som det ordinære tilskud."

I relation til det særlige driftstilskud, relateret til Obama-eventet, så fremgår det af det modtagne fordelingsregnskab, at dette er henregnet til de kulturelle aktiviteter.

Baseret på ovenstående kan det således lægges til grund, at der er foretaget følgende regnskabsmæssige opdeling:

	Folkeoplysende aktiviteter	Kulturelle aktiviteter	Pr. år
2023	3.350 Tkr.	3.350 Tkr.	6.700 Tkr.
2024	4.350 Tkr.	6.013 Tkr.	10.363 Tkr.
2025	4.274 Tkr.	4.274 Tkr.	8.547 Tkr.
I alt	11.974 Tkr.	13.637 Tkr.	25.610 Tkr.

Tabel 6: Regnskabsmæssig fordeling af driftstilskud

Det bemærkes, at fordelingen ikke fremgår af Arena Næstveds årsrapporter, men af de bagvedliggende fordelingsnotater udarbejdet af Beierholm. Vi har ikke foretaget en revisionsmæssig vurdering men alene konstateret, at fordelingsnotaterne umiddelbart kan afstemmes til årsrapporterne. Vi har udover kopi af årsrapporter modtaget kopi af revisionsnotater udarbejdet af Beierholm, hvoraf fremgår, at der er foretaget en afstemning af modtagne tilskud til bevillingsbreve.

3.2.2.1 Regnskabsmæssig fordeling, jf. fordelingsnotater

Som anført ovenfor har Arena Næstved, med hjælp fra Revisionsfirmaet Beierholm, udarbejdet en årlig fordeling af driftsaktiviteter og resultater på henholdsvis: folkeoplysende, kulturel og erhvervsmæssig virksomhedsdrift.

Det fremgår af rapporterne, at der anlægges følgende sondring mellem de 3 aktiviteter:

- **Folkeoplysende virksomhed**, omfatter de folkeoplysningsaktiviteter, der foregår i Arena Næstved, herunder udlejning af lokaler, hal 1 og 2 samt arenaen til folkeoplysende foreninger, institutioner og skoler.
- **Kulturelle virksomhed**, omfatter eventaktiviteter, indtægter fra erhvervspartneraftaler samt sportsaktiviteter som ikke udføres af en folkeoplysende forening.

- **Erhvervsmæssig virksomhed**, udgør udlejning til private og erhvervsmæssige arrangementer, indtægter fra erhvervspartneraftaler som kan henføres til den erhvervsmæssige virksomhed samt salg af Food and Beverage og lignende.

Af de modtagne rapporter fremgår at driftstilskud fordeles med 50/50 til henholdsvis den folkeoplysende og den kulturelle virksomhed.

Det bemærkes herunder at grundlaget for indregningen af indtægter og udgifter m.v. i fordelingsregnskaberne sikres allerede ved den initiale bogføring, idet denne sker på separate konti.

Det kan videre konstateres at Arena Næstveds udleje m.v. sker efter klart adskilte principper, herunder er der etableret særskilte prisregimer for udleje til henholdsvis økonomiske og ikke-økonomiske aktiviteter. Endvidere kan det konstateres, at omkostninger henføres direkte til de anvendte fordelingsområder; ligesom der anvendes sagligt begrundede principper for fastlæggelse af fordelingsnøgler m.v. relateret til afholdte fællesomkostninger. Se de næstfølgende afsnit.

3.2.2.1.1 Markedsleje

I relation til den fastsatte leje for erhvervsmæssige lejere kan konstateres, at der er en ikke uvæsentlig forskel i lejebetaling fra henholdsvis foreninger godkendt efter folkeoplysningsloven og erhvervsmæssige lejere.

Baseret på den offentliggjorte prislister¹² opererer Arena Næstved med to tydelige prisregimer, med en klar adskillelse:

- Markedsbaseret leje; udleje til sports- og kulturevents, messer, koncerter B2B m.v. er fastsat inkl. en række ydelser (arrangementsansvarlig, rengøring, markedsføring, miljøafgift). Set på dagsniveau synes lejeprisen (groft omregnet til ca. 17 kr. / m² ekskl. moms), at være fastsat som en bevidst markedsorienteret pris, som afspejler kapacitet, drift, personaleforbrug og slid.
- "Foreningspriserne" er tidsbestemte og stærkt subsidierede, der gives således et tilskud på 90% til folkeoplysningsgodkendte foreningers leje.

I tilknytning til ovenstående bemærkes at vi ikke har umiddelbar mulighed for at foretage en konkret vurdering af markedsmæssigheden i relation til den markedsbaserede leje. Dette henset til at private aktører ikke offentliggør priser m.v. på samme måde som støttemodtagende arrangører/multiarenaer. Vi har således primært kunnet finde dokumenterede priser for andre arrangører/haller m.v. som støttes med kommunale midler. Dertil kommer at den geografiske lokation, alt andet lige, har en ikke uvæsentlig betydning for prissætning m.v.

Nedenstående skematiske oversigt er således alene udtryk for en kvantitativ sammenligning af prisniveauet pr. kvm og det maksimale antal siddende gæster, ved henholdsvis den kommunalt støttede Spar Nord Arena i Slagelse og det private Lokomotivværkstedet, KBH:

	Areal m ²	Event - dagspris	Ca. kvm- pris	Maks. antal sidde- pladser	Pris pr. siddeplads	Ydelser inkluderet
Arena Næstved	2.500	42.900 Kr.	17 Kr.	4.500	10 Kr.	Arrangementsansvarlig, billetsalg, lokal markedsføring, rengøring, miljøafgift
Spar Nord Arena Slagelse	1.813	19.403 Kr.	11 Kr.	1.528	13 Kr.	Ikke specificeret
Lokomotivværkstedet (KBH)	10.000	200.000 Kr.	20 Kr.	3.000	67 Kr.	startpris

Tabel 7: Indikativt kvantitativt benchmark på kvm pris samt pris pr. maks. antal siddepladser

¹² [Prisliste 2026, Arena Næstved](#), [Prisliste 2025 Arena Næstved](#)

Baseret på ovenstående er der efter vores opfattelse ikke noget, som indikerer at Arena Næstveds markedsbaserede pris skulle afvige urimeligt fra det private markedsniveau (udtrykt ved Lokomotivværkstedet), navnlig når der henses til at der forventeligt også vil være en ikke uvæsentlig geografisk prisforskel.

3.2.2.1.2 Omkostningsfordeling

I tilknytning til den markedsbaserede leje er videre konstateret, baseret på de modtagne fordelingsnotater, at der foretages en konsekvent fordeling af omkostninger enten ved direkte henføring eller omkostningsfordeling. Ved fordeling af "fællesomkostninger", som ikke kan henføres direkte til henholdsvis folkeoplysende-, kulturelle- eller erhvervsmæssige aktiviteter, sker dette med afsæt i nøgletal.

Fællesomkostninger er i henhold til fordelingsnotatet sammensat af følgende poster og fordeles med fordelingsnøgler fastsat ud fra de anførte principper:

Omkostningstype	Princip for fordelingsnøgle
Lokaleomkostninger (vand, varme, el, ejendomsskat, forsikring etc.)	Faktisk anvendelse af haller, antal dage
Personaleomkostninger (ekskl. food & beverage, som alene henføres til den erhvervsmæssige aktivitet)	Estimeret tidsforbrug pr. medarbejder
Øvrige fællesomkostninger (administration, organisation m.v. som efter en konkret vurdering ikke kan henføres direkte)	Faktisk anvendelse af haller, vægtede antal dage
Renter, realkreditlån	Faktisk anvendelse af haller, vægtede antal dage

Tabel 8: Anvendte principper ved fordelingsnøgler pr. omkostningstype

Det er vores umiddelbare opfattelse, at de anvendte fordelingsnøgler kan anses for saglige og dermed medvirkende til at sikre, at der ikke overføres midler fra det folkeoplysende område til de økonomiske aktiviteter, ligesom de sikrer, at der ikke sker overførsel til den kommercielle del af Arena Næstved.

Vi skal for god ordens skyld bemærke, at der kan sættes spørgsmålstejn ved anvendelsen af vægtede antal dage i relation til fordelingen af realkreditrenter. Dette ud fra den kontekst, at det vægtede antal dage indeholder udlejningsdage for såvel hal 1 og 2 som Arenaen m.v.

Som vi har forstået det, er realkreditrenterne knyttet til etableringen af Arenaen, hvorfor fordelingsnøglen bør relateres til denne. I det omfang der foretages en korrektion herfor, vil en marginal større andel af rentekomkostningerne skulle henføres til henholdsvis de kulturelle og erhvervsmæssige aktiviteter. Det er vores umiddelbare vurdering, at en sådan ændring ikke vil have betydning for resultatet af nærværende opgørelse, hvorfor vi ikke har berørt forholdet nærmere.

3.3 Samlet bruttobeløb før fradrag

Baseret på de modtagne oplysninger, samt opgørelserne i afsnit 3.1.1 og 3.2, kan følgende bruttobeløb lægges til grund for årene 2023, 2024 samt 2025.

	Anlægsstøtte	Driftstilskud	Pr. år
2023	614 Tkr.	6.700 Tkr.	7.314 Tkr.
2024	629 Tkr.	10.363 Tkr.	10.992 Tkr.
2025	644 Tkr.	8.547 Tkr.	9.191 Tkr.
I alt	1.887 Tkr.	25.610 Tkr.	27.497 Tkr.

Tabel 9: Opgørelse af bruttobeløb, 2023 – 2025

4 Fradrag i bruttobeløb, ikke-økonomisk aktivitet

Som beskrevet indledningsvist, jf. afsnit 2, kan der foretages fradrag i bruttobeløbet for tre typer af støttebeløb.

Indledningsvist foretages en opdeling af bruttobeløbet i beløb, der kan henføres til aktiviteter, som må anses for henholdsvis omfattet og ikke-omfattet af statsstøttere reglerne.

Det skal bemærkes, at BDO ikke har foretaget en revisionsmæssig gennemgang af grundlaget for de modtagne materialer, men alene støtter os på den modtagne opgørelse udarbejdet af revisionsfirmaet Beierholm.

4.1 Fradrag for aktiviteter udenfor statsstøttere reglerne

Det fremgår af de modtagne materialer, at indtægter og omkostninger m.v. der bogføres som folkeoplysende virksomhed er relateret til folkeoplysende virksomhed, herunder udlejning af lokaler, hal 1 og 2 samt arenaen til folkeoplysende foreninger, institution og skoler.

Vi antager, at der er tale om eksempelvis: foreningstræning, lokale breddeturneringer, skoleidræt samt Idrætsaktiviteter uden billetsalg eller kommerciel indtægtsgenerering.

Fælles for ovenstående aktiviteter er, at der i statsstøttere retlig henseende ikke er tale om økonomiske aktiviteter, hvorfor disse falder udenfor statsstøttere reglerne.

Det vil således, efter vores opfattelse, kunne ske fradrag for støttebeløb relateret til den folkeoplysende virksomhed.

4.2 Aktiviteter som omfattes af statsstøttere reglerne

Vi har nedenfor gengivet vores vurdering af hvilke aktiviteter, der må anses at falde indenfor rammerne af statsstøttere reglerne, hvorfor der ikke vil kunne foretages et umiddelbart fradrag i det opgjorte bruttobeløb.

4.2.1 Kulturel virksomhed

Det fremgår af de modtagne materialer, at der ved kulturel virksomhed forstås eventaktiviteter, indtægter fra erhvervspartneraftaler samt sportsaktiviteter, som ikke udføres af en folkeoplysende forening.

Horten har i notat af 17. november 2025, side 29, anført følgende:

"...i forhold til den statsstøttedmæssige vurdering, har Arena Næstved aktiviteter på det kulturelle område, som er omfattet af statsstøttere reglerne, fx konferencer, sportsarrangementer og koncerter. Driftsstøtten går dermed også til kulturelle aktiviteter, som udgør udbud af varer og tjenesteydelser på et marked. Den regnskabsmæssige adskillelse kan derfor ikke i sig selv dokumentere, at der ikke er ydet statsstøtte."

Vi er enige i Hortens vurdering. Den statsstøttere retlige vurdering er som sådan ikke baseret på en sondring mellem kulturel og ikke-kulturel, men på hvorvidt der er tale om en økonomisk aktivitet eller ej.

Baseret på det modtagne materiale er der, efter vores opfattelse, en formodning for, at en ikke ubetydelig del af den kulturelle aktivitet må anses at være en økonomisk aktivitet.

- Der vil således, efter vores opfattelse, være en formodning for, at der er tale om en økonomisk aktivitet når der afholdes events, sportsarrangementer etc., hvor der opkræves entre. Dette baseret på den forudsætning, at der derved udbydes en tjenesteydelse på et marked (underholdning, kultur, sport etc), hvorved arrangøren bliver en økonomisk aktør.
- Modsat kan et arrangement (event, sportsarrangement etc.) i visse tilfælde være en ikke-økonomisk aktivitet, hvis der i) ikke opkræves entre, ii) ikke i øvrigt genereres indtægter ved f.eks. sponsorater med eksponeringsværdi, salg af kommercielle ydelser eller andre markedsrettede aktiviteter, iii) arrangementet har et almennyttigt, folkeoplysende eller socialt formål og iv) aktiviteten udføres uden konkurrence med andre.

Som et konkret eksempel på betydningen af ovenstående kan henvises til, at der fremgår af det modtagne regnskabsmateriale, at udlejning til Team FOG Næstveds kampafvikling vurderes som kulturel virksomhed, da der er tale om offentlige sportsaktiviteter til et større publikum. Det må imidlertid, i en statsstøtteretlig kontekst, lægges til grund, at det er en økonomisk aktivitet, idet der er tale om en professionel sportsaktivitet, hvor der opkræves entre.

I forlængelse af ovenstående bemærkes videre, at der ikke af det modtagne materialer fremgår en fordeling af modtagne tilskud, øremærket kulturelle aktiviteter, til henholdsvis økonomiske og ikke-økonomiske aktiviteter.

På ovennævnte grundlag vil der efter vores opfattelse, skulle ske en henregning af tilskud, henført til kulturel virksomhed, til midler som må anses at være omfattet af statsstøtteregele.

Dertil kommer, at der må kunne anlægges den formodning, at disse poster m.v. ville have været bogført under folkeoplysende virksomhed såfremt de havde opfyldt kriterierne herfor.

Støttebeløb, som kan henføres til den kulturelle virksomhed, kan således, efter vores opfattelse, ikke fradrages i bruttobeløbet

4.2.2 Rente- og afdragsfrit lån

Som tidligere anført er der ikke foretaget en regnskabsmæssig fordeling af støtteelementet ved det rente- og afdragsfrie lån.

Henset til ovenstående betragtes støtteelementet, jf. også Hortens notat, side 29, som omfattet af statsstøtteregele.

Der foretages således ikke fradrag i bruttobeløbet herfor.

4.2.3 Erhvervsmæssig virksomhed

Erhvervsmæssig virksomhed anses pr. definition at være relateret til økonomiske aktiviteter. Der er, efter det oplyste, jf. også de modtagne fordelingsnotater, ikke henført støttebeløb til de erhvervsmæssige aktiviteter.

4.3 Støttebeløb som henføres til økonomisk aktivitet efter fradrag

Baseret på ovenstående afsnit 4.1 og 4.2 kan der efter vores opfattelse foretages en opdeling af den modtagne støtte på nedenstående grundlag:

	Anlægsstøtte	Driftstilskud	Sum
2023			
Bruttobeløb	614 Tkr.	6.700 Tkr.	7.314 Tkr.
Fradrag for ikke-økonomisk aktivitet		-3.350 Tkr.	-3.350 Tkr.
Støtte	614 Tkr.	3.350 Tkr.	3.964 Tkr.
2024			
Bruttobeløb	629 Tkr.	10.363 Tkr.	10.992 Tkr.
Fradrag for ikke-økonomisk aktivitet		-4.350 Tkr.	-4.350 Tkr.
Støtte	629 Tkr.	6.013 Tkr.	6.642 Tkr.
2025			
Bruttobeløb	644 Tkr.	8.547 Tkr.	9.191 Tkr.
Fradrag for ikke-økonomisk aktivitet		-4.274 Tkr.	-4.274 Tkr.
Støtte	644 Tkr.	4.274 Tkr.	4.918 Tkr.

Tabel 10: Opgørelse af bruttobeløb, som kan henføres til økonomisk aktivitet

5 Fradrag for støtte til økonomisk aktivitet, som kunne have været givet i medfør af gruppefritagelsesforordningen

Vi har i det efterfølgende foretaget en vurdering af hvorvidt støttebeløb, som er givet til økonomiske aktiviteter, kunne have været givet i medfør af gruppefritagelsesforordningen.

Det skal herunder bemærkes, at det ligger udenfor rammerne af nærværende opgave at foretage en vurdering af i hvilket omfang støtten reelt kan lovliggøres.

Der kan i medfør af gruppefritagelsesforordningens artikel 53 og 55, under forudsætning af at betingelserne i gruppefritagelsesforordningen opfyldes, ydes investerings- og driftsstøtte til kulturinfrastruktur og sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter.

Det er vores umiddelbare opfattelse, at den primære bestemmelse i relation til Arena Næstved må antages at være artikel 55. Dette henset til at såvel kultur som sportsaktivitet må antages at knytte sig til sport-/arena brug.

I relation til events m.v., vil tilskud relateret til sådanne, efter vores opfattelse, i visse tilfælde kunne vurderes i medfør af artikel 53.

5.1 Fradrag for støtte efter artikel 55

Der kan i medfør af gruppefritagelsesforordningens artikel 55, under forudsætning af at betingelserne i gruppefritagelsesforordningen opfyldes, ydes støtte til sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter.

I henhold til forordningen består multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter af *"faciliteter til rekreative aktiviteter med en multifunktionel karakter og med navnlig et udbud af kulturelle og rekreative aktiviteter med undtagelse af forlystelsesparker og hotelfaciliteter."*

Udover gruppefritagelsesforordningens generelle betingelser er der følgende forudsætninger indbygget i artikel 55:

- *"Sportsinfrastruktur må ikke udelukkende anvendes af en enkelt professionel bruger, der anvender infrastrukturen til sport. Anvendelse af sportsinfrastrukturen af andre professionelle og ikkeprofessionelle brugere, der anvender infrastrukturen til sport, skal årligt optage mindst 20 % af infrastrukturens kapacitet målt i tid. Hvis infrastrukturen anvendes af flere brugere samtidig, beregnes de tilsvarende andele af udnyttelse af kapaciteten målt i tid."*
- *"Det skal være muligt for flere brugere at få adgang til sportsinfrastrukturen eller den multifunktionelle infrastruktur til rekreative aktiviteter, og adgangen skal gives på gennemsigtige og ikkediskriminerende betingelser. Virksomheder, som har finansieret mindst 30 % af investeringsomkostningerne ved infrastrukturen, kan indrømmes præferentiel adgang på mere favorable betingelser, forudsat at disse betingelser er gjort offentligt tilgængelige."*
- *"Når sportsinfrastruktur anvendes af professionelle sportsklubber, sikrer medlemsstaterne, at prisen for anvendelse er gjort offentligt tilgængelig."*
- *"Koncessioner og andre former for overdragelse til tredjepart af opførelses-, opgraderings- og/eller driftsopgaver vedrørende sportsinfrastrukturen eller den multifunktionelle infrastruktur til rekreative"*

aktiviteter skal tildeles på et åbent, gennemsigtigt og ikkediskriminerende grundlag under hensyntagen til de gældende regler for offentlige indkøb.”

Baseret på de modtagne oplysninger er det vores opfattelse, at ovenstående betingelser kan anses for opfyldt. Det skal her understreges, at vi ikke har foretaget kontraktuelle gennemgange m.v.

- Med afsæt i Beierholms fordelingsnotater kan det lægges til grund, at den samlede anvendelse af Arena Næstved har følgende fordeling

	Folke- oplysende	Kulturel	Erhvervs- mæssig
2023	81%	10%	9%
2024	80%	6%	14%
2025	80%	4%	16%

Tabel 11: Fordeling af areal-/lokaleudnyttelse uden vægtning

- I relation til prisstrukturen bemærkes at lejepriser m.v. er offentligt tilgængelige på Arena Næstveds hjemmeside. Dette gælder for såvel udlejning til godkendte foreninger efter folkeoplysningsloven som til kommercielle aktiviteter

Artikel 55 indeholder videre bestemmelser, der fastlægger nærmere rammer for selve støtten:

Støtten kan ydes som såvel investeringsstøtte til etablering eller opgradering af infrastruktur (bygninger, anlæg m.v.) som driftsstøtte.

Ved driftsstøtte forstås i henhold til forordningen:

”Ved driftsstøtte til sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter består de støtteberettigede omkostninger i driftsomkostningerne ved infrastrukturens serviceydelser. Disse driftsomkostninger omfatter udgifter til personale, materialer, udliciterede tjenester, kommunikation, energi, vedligeholdelse, husleje, administration osv., men ikke afskrivninger og finansieringsomkostninger, hvis de dækkes af investeringsstøtte.”

Derudover indeholder forordningen følgende bestemmelser i relation til størrelsen af støtten:

- *”Ved investeringsstøtte til sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter må støttebeløbet højst være lig forskellen mellem de støtteberettigede omkostninger og driftsresultatet af investeringen. Driftsoverskud trækkes fra de støtteberettigede omkostninger forudgående på grundlag af rimelige fremskrivninger eller via en tilbagebetalingsmekanisme.”*
- *”Ved driftsstøtte til sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter må støttebeløbet højst være lig driftsunderskuddet i den relevante periode. Det skal sikres, at dette loft overholdes enten forudgående på grundlag af rimelige fremskrivninger eller via en tilbagebetalingsmekanisme.”*
- *”For støtte på højst 2,2 mio. EUR kan det maksimale støttebeløb som et alternativ til anvendelse af den i stk. 10 og 11 fastsatte metode fastsættes til 80 % af de støtteberettigede omkostninger.”*

5.2 Fradrag for støtte efter artikel 53

Udover artikel 55 er der i gruppefritagelsesforordningens artikel 53 bestemmelser, som muliggør støtte til kulturelle formål og aktiviteter. De omfattede aktiviteter er nærmere defineret ved følgende:

- *"museer, arkiver, biblioteker, kunst- og kulturcentre og -steder, teatre, biografer, operaer, koncertsale, andre organisationer for udøvende kunst, filmhistoriske organisationer og andre lignende kunstneriske og kulturelle infrastrukturer, organisationer og institutioner*
- *materiel kulturarv, herunder alle former for flytbar og fast kulturarv og arkæologiske fundpladser, monumenter, steder og bygninger af historisk interesse, naturarv, der er direkte knyttet til kulturarv, eller som er formelt anerkendt som kultur- eller naturarv af en medlemsstats kompetente offentlige myndigheder*
- *immateriel kulturarv i enhver form, herunder folkloristiske traditioner og kunsthåndværk*
- *kunst- eller kulturarrangementer og forestillinger, festivaler, udstillinger og andre lignende kulturelle aktiviteter*
- *kulturelle og kunstneriske uddannelsesaktiviteter samt fremme af forståelsen for vigtigheden af at beskytte og fremme de kulturelle udtryksformers mangfoldighed gennem uddannelsesprogrammer og programmer, der øger offentlighedens indsigt, herunder med brug af nye teknologier*
- *skrivning, redigering, produktion, distribution, digitalisering og udgivelse af musik og litteratur, herunder oversættelser."*

Artikel 53 giver ligeledes mulighed for såvel drifts- som investeringsstøtte. Der gælder følgende rammer for støtten:

- *"For investeringsstøtte må støttebeløbet højst være lig forskellen mellem de støtteberettigede omkostninger og driftsresultatet af investeringen. Driftsoverskuddet skal på forhånd trækkes fra de støtteberettigede omkostninger på grundlag af rimelige fremskrivninger eller gennem en tilbagebetalingsmekanisme. Infrastrukturens operatør kan beholde en rimelig fortjeneste i den relevante periode".*
- *"For driftsstøtte må støttebeløbet højst dække driftsunderskuddene og en rimelig fortjeneste i den relevante periode. Det skal sikres, at dette loft overholdes enten forudgående på grundlag af rimelige fremskrivninger eller via en tilbagebetalingsmekanisme."*

Det bemærkes videre at artikel 53 indeholder en opremsning af hvilke omkostninger der kan anses at støtteberettigede:

- a) *omkostninger forbundet med kulturinstitutionens eller kulturarvsstedets varige eller regelmæssigt tilbagevendende aktiviteter, herunder udstillinger, forestillinger og arrangementer og lignende kulturaktiviteter, der indgår i den almindelige drift*
- b) *omkostninger ved kulturelle og kunstneriske uddannelsesaktiviteter samt fremme af forståelsen for vigtigheden af at beskytte og fremme de kulturelle udtryksformers mangfoldighed gennem uddannelsesprogrammer og bevidsthedsskabende programmer, herunder med brug af nye teknologier*

- c) omkostninger ved forbedring af offentlighedens adgang til kulturinstitutioner eller kulturarvslokaliteter og -aktiviteter, herunder omkostninger ved digitalisering og brug af nye teknologier samt omkostninger ved forbedring af tilgængeligheden for handicappede
- d) driftsomkostninger, der er direkte knyttet til kulturprojektet eller -aktiviteten, såsom leje eller leasing af fast ejendom og kultursteder, rejseomkostninger, materialer og forsyninger, der er direkte knyttet til kulturprojektet eller -aktiviteten, rumlige strukturer til udstillinger og kulisser, lån, leasing og afskrivning af værktøj, software og udstyr, omkostninger ved adgangsret til ophavsretsbeskyttede værker og andet beslægtet ophavsretsbeskyttet indhold, reklameomkostninger og omkostninger, der kan henføres direkte til projektet eller aktiviteten; afskrivningsomkostninger og finansieringsomkostninger er kun støtteberettigede, hvis de ikke er omfattet af investeringsstøtte
- e) omkostninger ved personale, der arbejder for kulturinstitutionen, kulturarvsstedet eller projektet
- f) omkostninger ved konsulent- og støttetjenester ydet af eksterne konsulenter og tjenesteudbydere, der afholdes i direkte tilknytning til projektet.

5.3 Opgørelse af fradrag for beløb som kunne være ydet i medfør af gruppefritagelsesforordningen

Baseret på ovenstående er det vores opfattelse, at der kan opstilles følgende opgørelse af støttemulighederne i relation til artikel 53 og 55 for årene 2023, 2024 og 2025 (hvor 2025 er baseret på foreløbige regnskabstal).

Opgørelsen er baseret på følgende forudsætning:

- a) Anlægstilskud / investeringsstøtte (beregnet støtteelement ved rente- og afdragsfrit lån) er ikke fordelt regnskabsmæssigt og henregnes, som tidligere anført til de økonomiske aktiviteter.
- b) Driftstilskud skal fordeles mellem aktiviteter, som kan anses at falde under henholdsvis artikel 53 og 55. Vi har baseret på de modtagne fordelingsnotater – sammenholdt med årsregnskaber og saldobalancer – anlagt den betragtning, at tilskud relateret til events må antages at kunne henføres til artikel 53. Resterende tilskud til kulturel virksomhed henføres til artikel 55. Fælles for begge er at støttemuligheden blandt andet fastsættes af driftsresultatet.

5.3.1 Ad a) Anlægstilskud / investeringsstøtte

Som anført er støtteelementet, som relaterer sig til det rente- og afdragsfri lån, i det hele, anset at være omfattet af statsstøttereglerne. Dette med afsæt i den vurdering, at der ikke har foreligget en regnskabsmæssig opdeling af støtten.

Det er som anført vores opfattelse, at investeringsstøtten kunne være ydet i medfør af gruppefritagelsesforordningens art. 55.

Vi antager her, at hele infrastrukturinvesteringen kan omfattes af art. 55. Det vil sige, at der ikke er tale om at dele af Arenaen er etableret/indrettet m.v. til en bestemt kommerciel lejer/bruger. De erhvervsmæssige aktiviteter, som udøves i regi af Arenaen er således blot en kommerciel brug af de samme faciliteter m.v. som indgår i den samlede sport-/multifunktionelle infrastruktur. Såfremt vores antagelse ikke er korrekt, skal der ske en særskilt vurdering heraf.

I relation til investeringsstøtte indeholder art. 55, som tidligere refereret, en bestemmelse, som skal sikre mod overkompensation:

"Ved investeringsstøtte til sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter må støttebeløbet højst være lig forskellen mellem de støtteberettigede omkostninger og driftsresultatet af investeringen. Driftsoverskud trækkes fra de støtteberettigede omkostninger forudgående på grundlag af rimelige fremskrivninger eller via en tilbagebetalingsmekanisme."

Bestemmelsen kræver således, at der består en aftalemekanisme, der sikrer, at der alene ydes støtte til investeringsgab mellem selve investeringen og afkastet af samme. Dette sikres eksempelvis ved at maksimere støtten forudsat til de støtteberettigede omkostninger minus nutidsværdien af det forventede driftsoverskud, enten ex ante eller ex post.

Vi har ikke i nærværende sammenhæng mulighed for at foretage en vurdering heraf. Det lægges således blot til grund, at en lovliggørelse af investeringsstøtten fordrer, at der indgås en sådan aftale.

5.3.2 Ad b) Rammer for driftsstøtte art. 53 og 55

Vi har, som tidligere anført, baseret på de modtagne fordelingsnotater – sammenholdt med årsregnskaber og saldobalancer samt for 2024 projektregnskab for Obama-event – anlagt den betragtning, at indtægter og omkostninger relateret til events skal anses for arrangementer, som kan henføres til artikel 53. Resterende driftstilskud henføres til artikel 55.

Det bemærkes herunder, at det er en forudsætning, at der er åben og ikke diskriminerende adgang for udlejning i relation til anvendelsen af art. 55.

Opdeling af Kulturel virksomhed (baseret på fordelingsnotat)	2023 i alt	Fordelt til Art. 53	Fordelt til Art. 55
Omsætning	4.342 Tkr.	3.127 Tkr.	1.215 Tkr.
Direkte omkostninger	-4.035 Tkr.	-3.993 Tkr.	-42 Tkr.
Dækningsbidrag	307 Tkr.	-866 Tkr.	1.173 Tkr.
Driftsomkostninger, leje mm.	-1.019 Tkr.	-173 Tkr.	-846 Tkr.
Resultat før lønninger og administration	-712 Tkr.	-1.039 Tkr.	327 Tkr.
Lønninger og administration	-3.691 Tkr.	-374 Tkr.	-3.317 Tkr.
Resultat før afskrivninger	-4.403 Tkr.	-1.414 Tkr.	-2.989 Tkr.

Tabel 12: Opgørelse af rammer for driftsstøtte 2023, efter art 53 og 55

Opdeling af Kulturel virksomhed (baseret på fordelingsnotat)	2024 i alt	Fordelt til Art. 53	Fordelt til Art. 55
Omsætning (ekskl. underskudsgaranti)	8.273 Tkr.	7.159 Tkr.	1.114 Tkr.
Direkte omkostninger	-9.776 Tkr.	-9.776 Tkr.	0 Tkr.
Dækningsbidrag	-1.503 Tkr.	-2.617 Tkr.	1.114 Tkr.
Driftsomkostninger, leje mm.	-687 Tkr.	-86 Tkr.	-601 Tkr.
Resultat før lønninger og administration	-2.190 Tkr.	-2.703 Tkr.	513 Tkr.
Lønninger og administration	-4.585 Tkr.	-310 Tkr.	-4.275 Tkr.
Resultat før afskrivninger	-6.775 Tkr.	-3.013 Tkr.	-3.762 Tkr.

Tabel 13: Opgørelse af rammer for driftsstøtte 2024, efter art 53 og 55

Opdeling af Kulturel virksomhed (baseret på foreløbige tal 2025)	2025 i alt	Fordelt til Art. 53	Fordelt til Art. 55
Omsætning	5.721 Tkr.	5.031 Tkr.	690 Tkr.
Direkte omkostninger	-4.760 Tkr.	-4.760 Tkr.	0 Tkr.
Dækningsbidrag	960 Tkr.	271 Tkr.	690 Tkr.
Driftsomkostninger, leje mm.	-739 Tkr.	-73 Tkr.	-665 Tkr.
Resultat før lønninger og administration	222 Tkr.	197 Tkr.	24 Tkr.
Lønninger og administration	-3.410 Tkr.	-144 Tkr.	-3.266 Tkr.
Resultat før afskrivninger	-3.189 Tkr.	53 Tkr.	-3.242 Tkr.

Tabel 14: Foreløbig opgørelse af rammer for driftsstøtte 2025, efter art 53 og 55

Baseret på ovenstående opgørelser ville der således, indenfor rammerne af det beregnede resultat før afskrivninger og finansielle poster, kunne have været ydet driftsstøtte i medfør af henholdsvis art. 53 og 55 til dækning af de respektive driftsunderskud. Jf. dog nærmere straks nedenfor.

Det skal i tilknytning til driftsstøtte, ydet i medfør af gruppefritagelsesforordningens art. 53, bemærkes, at bestemmelsens værn mod overkompensation tillader en rimelig fortjeneste.

Værnsreglen er formuleret ved: *"For driftsstøtte må støttebeløbet højst dække driftsunderskuddene og en rimelig fortjeneste i den relevante periode. Bestemmelsen tillader, med andre ord, at støtte kan medføre en fortjeneste, forudsat denne kan anses for rimelig. Rimeligheden beror på om fortjenesten "fastsættes under hensyntagen til den typiske fortjeneste i den berørte sektor. Under alle omstændigheder betragtes en forrentningsgrad, der ikke overstiger den relevante swap-rentesats med tillæg af 100 basispoints, som rimelig."*¹³

Med henblik på at fastlægge den rimelige fortjeneste er denne opgjort efter EU-Kommissionens 'swap rate proxies'¹⁴. Da Kommissionens offentliggjorte proxy-tabel for perioderne angiver swap-renter til og med en 10-årig løbetid, er den 10-årig EUR-swap-proxy anvendt som en konservativ forrentningssats. I overensstemmelse med Kommissionens anvisning er der tillagt 100 basispoint.

Forrentningsgraden er beregnet på grundlag af kapitalbindingen til art. 53 aktiviteten. I nærværende sammenhæng er kapitalbindingen opgjort, som den bogførte værdi af Arenaen. Værdien er, med afsæt i de anvendte fordelingsnøgler for anvendelsesgraden af Arenaen, jf. afsnit 3.2.1.1.2, fordelt på de underliggende aktiviteter

Den rimelige fortjeneste, og loftet for hvornår der foreligger overkompensation, kan på ovennævnte grundlag opgøres som følger:

Art 53 - Loft	2023	2024	2025
Kapitalbinding, bogført værdi af Arena	65.726 Tkr.	65.726 Tkr.	65.726 Tkr.
Anvendelsesgrad, isoleret til Arena	11,51%	11,18%	10,79%
Kapitalbinding, art 53, beregningsgrundlag	7.563 Tkr.	7.349 Tkr.	7.093 Tkr.
Swap rente, ultimo, jf. EU	3,16%	2,89%	2,74%
Inkl. 100 bps	4,16%	3,89%	3,74%
Rimelig fortjeneste	315 Tkr.	286 Tkr.	265 Tkr.
Resultat, art 53	-1.414 Tkr.	-3.013 Tkr.	53 Tkr.
Loft for støttebeløb /overkompensation	1.728 Tkr.	3.299 Tkr.	212 Tkr.

Tabel 15: Opgørelse af loft for støttebeløb i medfør af art. 53

¹³ [EUR-Lex - 02014R0651-20230701 - EN - EUR-Lex](#)

¹⁴ [Swap rate proxies - Competition Policy - European Commission](#)

5.4 Støttebeløb som henføres til økonomisk aktivitet efter fradrag relateret til gruppefritagelsesforordningen

Med afsæt i de modtagne oplysninger, samt opgørelserne under afsnit 5.3.1 og 5.3.2 kan der opstilles følgende oversigt over de potentielle fradrag efter gruppefritagelsesforordningens artikel 53 og 55 i støtte ydet til økonomiske aktiviteter.

Nedenstående oversigter tager afsæt i fordelingen af indtægter og omkostninger, som beskrevet i afsnit 5.3, jf. Tabel 12 til Tabel 14 samt Tabel 15 ovenfor.

2023	Investerings- støtte	Driftsstøtte	sum
Støtte til økonomisk aktivitet	614 Tkr.	3.350 Tkr.	3.964 Tkr.
Fradrag efter grp.-fritagelsesforord.			
<i>Driftsstøtte:</i>			
Art. 53 (loft: 1.728 Tkr.)		-1.728 Tkr.	-1.728 Tkr.
Art. 55 (loft: 2.989 Tkr.)		-1.622 Tkr.	-1.622 Tkr.
<i>Investeringsstøtte:</i>			
Art.55	-614 Tkr.		-614 Tkr.
Støtte til økonomisk aktivitet	0 Tkr.	0 Tkr.	0 Tkr.
Loft for driftsstøtte, jf. Tabel 12 og Tabel 15		-4.718 Tkr.	
Modtaget, art. 53		-1.728 Tkr.	
Modtaget, art. 55		-1.622 Tkr.	
Ikke udnyttet loft		-1.368 Tkr	

Tabel 16: Opgørelse af støttebeløb, 2023 efter fradrag af potentiel støtte efter gruppefritagelsesforordningen

2024	Investerings- støtte	Driftsstøtte	sum
Støtte til økonomisk aktivitet	629 Tkr.	6.013 Tkr.	6.642 Tkr.
Fradrag efter grp.-fritagelsesforord.			
<i>Driftsstøtte:</i>			
Art. 53 (loft: 3.299 Tkr.)		-3.299 Tkr.	-3.299 Tkr.
Art. 55 (loft: 3.762 Tkr.)		-2.714 Tkr.	-2.714 Tkr.
<i>Investeringsstøtte:</i>			
Art.55	-629 Tkr.		-629 Tkr.
Støtte til økonomisk aktivitet	0 Tkr.	0 Tkr.	0 Tkr.
Loft for driftsstøtte, jf. Tabel 13 og Tabel 15		-7.061 Tkr.	
Modtaget, art. 53		-3.299 Tkr.	
Modtaget, art. 55		-2.714 Tkr.	
Ikke udnyttet loft		-1.048 Tkr	

Tabel 17: Opgørelse af støttebeløb, 2024 efter fradrag af potentiel støtte efter gruppefritagelsesforordningen

2025 (foreløbig)	Investerings- støtte	Driftsstøtte	sum
Støtte til økonomisk aktivitet	644 Tkr.	4.274 Tkr.	4.918 Tkr.
Fradrag efter grp.-fritagelsesforord.			
<i>Driftsstøtte:</i>			
Art. 53 (loft: 212 Tkr.)		-212 Tkr.	-212 Tkr.
Art. 55 (loft: 3.242 Tkr.)		-3.242 Tkr.	-3.242 Tkr.
<i>Investeringsstøtte:</i>			
Art.55	-644 Tkr.		-644 Tkr.
Støtte til økonomisk aktivitet	0 Tkr.	820 Tkr.	820 Tkr.
Loft for driftsstøtte, jf. Tabel 14 og Tabel 15		-3.454 Tkr.	
Modtaget, art. 53		212 Tkr.	
Modtaget, art. 55		3.242 Tkr.	
Ikke udnyttet loft		0 Tkr	

Tabel 18: Foreløbig opgørelse af støttebeløb, 2025 efter fradrag af potentiel støtte efter gruppefritagelsesforordningen

Som det fremgår af ovenstående tabeller, er der i 2025 ydet støtte, med et beløb på 820 Tkr., som ikke umiddelbart har kunnet indeholdes i rammerne for gruppefritagelsesforordningen.

Beløbet er, jf. afsnit 6, søgt henregnet til det mulige støttebeløb efter de minimis-forordningen.

6 Fradrag for støtte til økonomisk aktivitet, som kunne have været givet i medfør af de minimis-forordningen

Som det fremgår af afsnit 5.4, kan der, efter fradrag af den støtte, som potentielt kunne have været ydet i medfør af gruppefritagelsesforordningen, opgøres et "residual-støttebeløb" til økonomiske aktiviteter.

Beløbene relaterer sig til følgende:

- Driftsstøtte ydet i 2025, jf. Tabel 18 og henført til den kulturelle aktivitet i Arena Næstved

Det skal her understreges at beløb, som relaterer sig til 2025 er baseret på et udkast til årsrapporten for 2025. Vi skal derfor anbefale, at der bortses herfra, indtil der foreligger et endeligt revideret og godkendt regnskab samt fordelingsnotat.

De minimis-støtte

Som det fremgår af Hortens notat, side 27 og 32, kan der i visse tilfælde ydes støtte efter de minimis forordningen.

I korte træk er de minimis-støtte udtryk for at offentlige tilskud, som anses for så små, at de ikke påvirker konkurrencen og samhandlen i EU, jf. TFEU art. 107, stk. 1, kan ydes uden krav om anmeldelse til Kommissionen. Der gælder imidlertid en række forudsætninger:

- Den samlede de minimis-støtte (til samme virksomhed) må ikke overstige 300.000 euro over en rullende periode på 3 år (målt bagud fra hver ny tildeling)
- Støtten / tildelingstidspunktet henregnes til det tidspunkt hvor modtageren får en juridisk ret til støtten (eks.vis det politiske beslutningstidspunkt fremfor udbetalingstidspunktet)
- De minimis-støtte kan gives sideløbende med anden støtte, eks.vis støtte efter gruppefritagelsesforordningen, men kan ikke vedrøre de samme omkostninger
- Loftet på 300.000 euro gælder for virksomheden (hvis der er koncernforbundne virksomheder – defineret ved samme ledelse – skal disse ses samlet)
- Fra den 1. januar 2026 skal tildelinger registreres i et centralt register (så vidt vides er dette ikke på plads i Danmark)

Vi skal her bemærke, at vi ikke har viden om, i hvilket omfang der måtte være ydet anden de minimis-støtte i de forudgående 3 år til Arena Næstved. Det rullende 3-årige kumulationstjek, i relation til de minimis-støtte, skal ses fra tildelingstidspunktet.

De minimis-støtte 2025

Der er i 2025 henført driftsstøtte med et beløb på 820 Tkr. til de minimis-ordningen. Støtten har ikke umiddelbart kunnet ydes i medfør af gruppefritagelsesforordningen, idet der for den relevante periode, i givet fald, ville have været ydet tilskud som ville overstige, hvad der kunne anses at ligge udover en rimelig fortjeneste.

Beløbet svarer til – ved anvendelse af EU Kommissionens officielle kurslister, pr. december 2025 – et støttebeløb på (820 Tkr. / 7,4688) 109.790 Euro.

Som anført ovenfor, er det muligt at yde støtte efter de minimis-forordningen med indtil 300.000 Euro, målt over en rullende 3 års periode.

Euro Opgørelse af de minimis støtte		
2022		0
2023		0
2024		0
2025	Driftsstøtte (31. december 2025)	109.790
	Kumuleret støtte	109.790
	Støtte-loft	300.000
	Kumuleret støtte	-109.790
	Udnyttet loft	190.210

Tabel 19: Opgørelse af de minimis-støtte

Det bemærkes, at de berørte støttebeløb i 2025 er henført til de senest modtagne beløb, jf. opgørelse i Tabel 25.

7 Renteopgørelsen

Det følger af Hortens notat, side 32, at der skal opgøres en rente for den periode, hvor støtten ikke var lovlig.

Denne rente skal, uagtet ovenstående opgørelser, tilbagesøges hos Arena Næstved, for at afløfte støtteeffekten i perioden før registreringen af støtten, dvs lovliggørelsen.

Renteopgørelsen skal i medfør af EU's gennemførelsesforordning¹⁵ opgøres inkl. rentes rente fra tildelingstidspunktet, hvor støtten blev stillet til rådighed, og indtil "lovliggørelses-/afløftningsdatoen".

Vi har ved opgørelsen lagt følgende til grund:

Anlægsstøtte (rentefrit lån)

- Støtteelementet ved rentefriheden er opgjort som et årligt støttebeløb, jf Tabel 4.
- Ved renteopgørelsen anses hvert årligt beregnet støttebeløb som værende "til rådighed" pr. 31. december i det relevante år.

Driftsstøtte

- Der er taget afsæt i de bogføringsdatoer, som fremgår af Arena Næstveds saldobalancer for de respektive år.
- I relation til det særlige driftstilskud relateret til Obama-eventet er taget afsæt i godkendelsesdatoen, dvs. Økonomiudvalgs mødet den 17. juni 2024

Fælles beregningsforudsætninger

- Renteopgørelsen sker ved anvendelse af Kommissionens tilbagebetalingsrente for Danmark, gældende på ovennævnte rådighedsdatoer.
- Tilbagebetalingsrenten fastsættes som EU Kommissionens basisrente¹⁶ med tillæg af 100 bps.
- Renten genfastsættes, jf. gennemførelsesforordningen, ved årlige intervaller (perioder på over 12 måneder – 365 dage) til den gældende tilbagebetalingsrente
- Renteopgørelsen beregnes som rentes rente frem til afløftningsdatoen. I nærværende notat er denne eksemplificeret ved den 10. marts 2026.

Tilbagebetalingsrente						
Fra dato	Basisrente	+100 bps		Fra dato	Basisrente	+100 bps
01-01-2026	2,41	3,41%		01-04-2024	4,29	5,29%
01-11-2025	2,42	3,42%		01-01-2024	4,29	5,29%
01-09-2025	2,42	3,42%		01-11-2023	4,17	5,17%
01-08-2025	2,42	3,42%		01-09-2023	4,17	5,17%
01-07-2025	2,42	3,42%		01-08-2023	3,54	4,54%
01-03-2025	2,95	3,95%		01-07-2023	3,54	4,54%
01-01-2025	2,95	3,95%		01-06-2023	3,54	4,54%
01-12-2024	3,44	4,44%		01-05-2023	3,54	4,54%
01-11-2024	3,44	4,44%		01-04-2023	3,54	4,54%
01-10-2024	4,29	5,29%		01-03-2023	2,92	3,92%
01-09-2024	4,29	5,29%		01-02-2023	2,92	3,92%
01-07-2024	4,29	5,29%		01-01-2023	2,92	3,92%

Tabel 20: offentliggjorte basisrenter med tillæg af 100 bps

¹⁵ [EUR-Lex - 02004R0794-20250813 - EN - EUR-Lex](#) Kommissionens forordning (EF) nr 794/2004 af 21. april 2004 om gennemførelse af Rådets forordning (EU) 2015/1589 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af artikel 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

¹⁶ [Reference and discount rates - Competition Policy - European Commission](#)

7.1 Beregnet renteopgørelse

Anlægsstøtte - rentefrit lån		
Rådighedstidspunkt	Støttebeløb (Tkr.)	Rente (Tkr.) v/afløftningsdato 10.03.2026
2023 (31-12-2023)	614	64,8
2024 (31-12-2024)	629	32,1
2025 (31-12-2025)	644	4,1
Sum	1.887	101,0

Tabel 21: Opgørelse af tilbagebetalingsrente relateret til anlægsstøtte

Driftstilskud - 2023		
Rådighedstidspunkt	Støttebeløb (Tkr.)	Rente (Tkr.) v/afløftningsdato 10.03.2026
03-01-2023	1.117	161,4
28-02-2023	2.233	309,5
Sum	3.350	470,9

Tabel 22: Opgørelse af tilbagebetalingsrente relateret til driftsstøtte 2023

Driftstilskud - 2024		
Rådighedstidspunkt	Støttebeløb (Tkr.)	Rente (Tkr.) v/afløftningsdato 10.03.2026
20-12-2023	1.493	159,3
11-01-2024	1.000	100,5
02-07-2024	493	38,2
17-06-2024	1.663	138,1
30-06-2024	182	14,8
31-08-2024	394	28,2
30-09-2024	197	13,5
31-10-2024	197	12,9
30-11-2024	197	10,7
31-12-2024	197	10,1
Sum	6.013	526,3

Tabel 23: Opgørelse af tilbagebetalingsrente relateret til driftsstøtte 2024

Driftstilskud - 2025		
Rådighedstidspunkt	Støttebeløb (Tkr.)	Rente (Tkr.) v/afløftningsdato 10.03.2026
02-01-2025	1.450	66,6
28-02-2025	229	9,3
31-03-2025	115	4,3
30-04-2025	115	3,9
31-05-2025	114	3,5
30-06-2025	115	3,1
01-07-2025	-3	-0,1
02-07-2025	1.319	30,9
Sum	4.274	121,4

Tabel 24: Opgørelse af tilbagebetalingsrente relateret til driftsstøtte 2025

De minimis		
Rådighedstidspunkt	Støttebeløb (Tkr.)	Rente (Tkr.) v/ afløftningsdato 10.03.2026
02-07-2025	131	3,1
02-07-2025	344	8,0
31-08-2025	2	0,0
02-10-2025	343	5,1
Sum	820	16,2

Tabel 25: Opgørelse af tilbagebetalingsrente relateret til de minimis-støtte

Den samlede renteopgørelse udgør (ved sammenlægning af ovenstående summer) et beløb på 1.235,8 Tkr. Beløbet er opgjort ud fra den forudsætning at den 10. marts 2026 anses for afløftningsdatoen.

(Tkr.)	Støttebeløb	Renteopgørelse pr. 10. marts 2026
Anlægsstøtte 2023 – 2025	1.887	101,0
Driftsstøtte 2023	3.350	470,9
Driftsstøtte 2024	6.013	526,3
Driftsstøtte 2025	3.454	121,4
De minimis 2025	820	16,2
Sum	15.524	1.235,8

Tabel 26: Samlet opgørelse af tilbagebetalingsrente (10. marts 2026)

- Fastsættes afløftningsdatoen i stedet til den 30. april 2026 (EU Kommissionens tilbagebetalingsrente kendes ikke længere frem) vil det samlede beløb udgør 1.316,4 Tkr.

Den endeligt beregnede rente, pr. afløftningsdatoen, skal tilbagesøges hos Arena Næstved uagtet om de bagvedliggende støttebeløb kan lovliggøres eller ej.

www.bdo.dk

BDO Statsautoriseret Revisionspartnerselskab, danskejet rådgivnings- og revisionsvirksomhed, er medlem af BDO International Limited - et UK-baseret selskab med begrænset hæftelse - og del af det internationale BDO-netværk bestående af uafhængige medlemsfirmaer. BDO er varemærke for både BDO-netværket og for alle BDO medlemsfirmaerne. BDO i Danmark beskæftiger mere end 1.800 medarbejdere, mens det verdensomspændende BDO-netværk har ca. 95.000 medarbejdere i 169 lande.

*Copyright - BDO Statsautoriseret Revisionspartnerselskab,
cvr.nr. 45 71 93 75.*

